

谈加强职业病诊断档案管理工作的思考

叶丽君, 毓远宁, 陈敏敏, 陈锐芸

广东省职业病防治院 广东广州

【摘要】 职业病诊断档案管理工作关乎到职业病防治、职业病鉴定等工作。同时, 它也对各行各业劳动者的健康有着评价、指导等作用。加强职业病档案管理工作需要从档案规范化、档案标准化入手, 针对档案管理有关的制度、技术、人力资源等展开详细调整, 要保证职业病诊断档案的系统性, 力争为劳动者、职业病鉴定机构以及相关部门提供相应的信息, 为提高我国职业病防治水平做出贡献。

【关键词】 职业病诊断档案; 档案管理; 管理工作; 思考

Thoughts on strengthening the management of occupational disease diagnosis archives

Lijun Ye, Yuanning Guo, Minmin Chen, Ruiyun Chen

Guangdong Hospital for Occupational Disease Control Guangzhou, China

【Abstract】 the management of occupational disease diagnosis archives is related to occupational disease prevention and identification. At the same time, it also plays an important role in evaluating and guiding the health of workers in all walks of life. To strengthen the management of occupational disease archives, we need to start with the standardization of archives, and make detailed adjustments to the systems, technologies, human resources, etc. related to archives management. We should ensure the systematization of occupational disease diagnosis archives, and strive to provide corresponding information for workers, occupational disease identification institutions, and relevant departments, so as to make contributions to improving the level of occupational disease prevention and control in China.

【Key words】 occupational disease diagnosis archives; Archives management; Management work; reflection

前言

随着社会就业领域的不断丰富, 我国劳动者职业病的种类也在不断增加。这直接增加了职业病诊断档案管理工作的压力, 需要从档案收集、筛选、分类、立卷、归档、利用、销毁等环节形成标准化管理。这也需要我们面对目前职业病诊断档案管理工作的漏洞, 积极地形成修正和提升方案, 确保职业病诊断档案管理工作顺利开展。

1 职业病诊断档案管理工作具体内容

和其他领域档案管理工作类似, 职业病诊断档案管理工作是以国家及地方有关规定为准, 面对数据源开展档案动态收集、筛选、分类、立卷、归档、利用等工作。按照相应规定, 职业病防治机构每完成一例诊断, 在之后 15 日之内都需要将有关档案汇总、存储。在档案的管理过程中, 需要按照档案管理法来明确资料排列、档案编号, 要保证编制正确

无误。而且在数字化时代, 还需要积极融入计算机技术、通讯技术等, 积极地提升档案管理水平。

2 加强职业病诊断档案管理工作的目的

2.1 有效维护有关主体的利益

职业病诊断与鉴定关乎到劳动者和用人单位双方利益, 最终也会对工伤保险基金产生影响^[1]。正因为如此, 需要提升职业病诊断档案管理工作水平, 确保面对不同主体能够提供权威资料, 以便于劳动者、用人单位利用档案资料维护自身合法权益。

2.2 提高档案管理的安全水平

职业病档案内容包括了职业病诊断申请书以及其他有关材料。其他材料包括临床检查报告、现场调查笔录、职业病分析报告、用人单位及劳动者提供的与诊断有关的所有材料等^[2]。目前随着黑客攻击网络技术的不断发展, 职业病诊断的档案管理工作也迎来了安全压力。提高档案管理水平对此具有

一定的防御能力, 提高了劳动者、用人单位信息安全水平。

2.3 提升我国职业病防治水平

我国职业病防治工作需要以职业病诊断档案为参考, 要对经常发生的职业病、重大危害职业病形成分类, 并整合资源提升职业病防治能力, 捍卫广大劳动者安全。这其中职业病诊断档案为该工作提供了各类资料, 利于该工作顺利开展。

3 现阶段职业病诊断档案管理存在的问题

3.1 劳动者无法提供权威资料

在我国劳动者申请职业病诊断需要提供职业史、既往史、职业健康监护档案复印件、职业健康体检结果、工作场所历年职业病危害因素检测等有关资料。这其中需要劳动单位配合, 否则劳动者难以提供全面的材料。而事实上我国申请职业病诊断的劳动者当中, 有 48% 的人因为无法提供全面资料而被诊断机构拒绝受理。这从某种程度而言, 造成了职业病诊断档案的缺失。

3.2 职业病诊断结果出现矛盾

认真观察目前的职业病诊断档案, 可以发现同一人的诊断结果存在差异性。其中劳动者户籍所在地开具的诊断与工作地职业病防治机构开具的诊断存在差异。不仅如此, 同一个机构为同一名劳动者开具的诊断结果也会存在差异^[3]。档案资料内容的差异性直接降低了档案管理效率。

3.3 存在较高的职业道德风险

一般来说, 职业病诊断档案有一部分来自于职业病防治机构的诊断结果。该结果会保存在职业病诊断机构的档案部门。一些工作人员在利益驱使下做出虚假诊断, 一旦这样的诊断结果进入档案系统, 会严重地降低档案的真实性, 给地区职业病防治工作带来一定的影响。

3.4 职业病档案信息化管理弱

在“互联网+”时代, 职业病档案管理仍然处在半人工、半信息化状态。所谓半人工、半信息化指的是一部分档案资料收集、筛选、分类、立卷、归档、调档、利用、销毁等仍然需要人力参与, 计算机技术、信息技术、通讯技术等融入水平一般。信息化管理的薄弱导致了职业病诊断档案收集的滞后性, 而且内容不够系统。

3.5 职业病档案标准化建设差

职业病档案标准化建设关乎到了档案资料的真实性、系统性、完整性, 更关乎到了档案资料的安全水平。目前职业病防治机构作为职业病档案管理机构在档案标准化建设当中出现了制度不全面、技术不先进、人才培养不及时等问题, 导致标准化建

设基础差。

4 提升职业病诊断档案管理工作水平的对策

4.1 想方设法解决数据源的问题

对于职业病诊断档案管理工作而言, 所谓的数据源指的是申请职业病诊断的劳动者以及用人单位。鉴于劳动者提出职业病诊断申请时, 容易受到来自于用人单位的阻挠, 需要政府为此提出相应的措施, 如此才能保证职业病诊断档案的有序开展, 及时获得真实的有效的各类资料。这也需要政府有关部门面对辖区内用人单位展开职业病防治有关法律、规范、标准的宣传及培训工作, 务必要让用人单位切实地看到职业病防治以及职业病诊断档案的重要性, 在本单位劳动者提出诊断申请之后, 可以积极配合, 而不是处处设限。2010 年中央编办印发了《关于职业卫生监管部门职责分工的通知》, 其中明确写出用人单位需要在监管下形成职业危害检测、评价、劳动者职业健康防护、相关职业卫生检查等职责, 不仅如此还需要用人单位积极地通过相应的资料以配合职工职业病诊断工作。这其中安全监管部要对用人单位发挥出监督管理职能。所以职业病档案管理工作有必要与安全监管部门联合。总而言之, 只有解决了劳动者、用人单位有关问题, 提升职业病诊断监管水平, 才能从源头上提升职业病诊断档案管理工作质量。

4.2 积极地规范职业病诊断工作

职业病诊断科学性直接决定了职业病档案的质量。面对目前不同地区职业病防治机构对同一人给出不同诊断结果; 同一职业病防治机构对同一人不同时期做出的不同诊断结果的问题, 需要有关部门对此提高重视。只有积极规范职业病诊断工作, 让劳动者身体情况透明化, 才能保证职业病档案资料的权威性。另外, 要积极地实现职业病诊断和鉴定的流程化, 如此才能通过职业病鉴定工作来对职业病诊断工作展开评价, 保证职业病诊断档案的有效整合, 将其中虚假的档案剔除、销毁。由此可见, 职业病档案管理工作不能仅限于职业病防治机构本单位内部, 还需要将更多主体纳入进来, 力争实现综合监督, 提高数据源质量、改善职业病诊断质量, 保证职业病档案得到及时利用, 从而全面提升管理水平。

4.3 依法治理提高从业者的素质

根据《职业病防治法》第八十条之规定, 职业病防治机构在利益驱使下向他人提供虚假证明需要有关监管部门对其进行警告处理, 并且没收非法所得。其中违法所得超过 5000 元, 需要接受该所得额度 2-5 倍罚款。不足 5000 元的需要处 5000-20000

罚款。若是职业病防治机构行为十分恶劣, 需要注册单位取消其从业资格。机构领导人、有关负责人、直接责任人都需要受到降级、撤职、开除等处分。若是涉及到刑事责任的还需要提高处罚力度。所以职业病防治机构必须要积极学习有关规定、有关法律, 并要求人力资源部门形成系统的培训计划, 对内定期开展培训, 必须要让有关主体认识到职业病防治工作的重要性, 认识到有关档案管理的必要性, 有效地降低违规风险。这其中也包括职业病防治机构对档案部门的监督、检查, 要运用法律武器来衡量该部门工作, 对出现的违规问题能够严肃处理。总而言之, 只有加大法律监管水平, 提高职业病防治机构整体质量, 才能杜绝这一类问题, 保证劳动者、用人单位提供的资料都进入到档案管理系统, 保证档案系统的真实性。

4.4 做好职业病档案信息化管理

本文认为职业病档案信息化管理主要在于建立利于档案收集的信息化管理平台, 同时也需要将档案管理工作前置, 需要用人单位在职业病档案的收集上承担一定的责任。对此《关于职业卫生监管部门职责分工的通知》当中有明确要求用人单位必须具备职业危害检测能力, 可以对职业风险展开评估, 并对劳动者提供必要的防护。当然, 为劳动者提供相应的资料也是用人单位必须承担的责任。故而将职业病档案管理前置到用人单位是十分必要的。为了让用人单位勇于担当, 需要加强监管, 对用人单位相应工作展开考核和突击检查^[4-5]。

4.5 实现职业病档案标准化建设

第一, 建立利于档案标准化管理的制度。主要包括具体的法律法规体系, 并在这基础上形成详细的档案管理工作的职能、岗位、工作内容的划分。要明确职业病档案标准化管理目标, 建立档案管理责任制, 保证每一位工作人员努力地完成本职工作^[6-8]。

第二, 实现技术标准化。在信息化管理平台基础上, 认真地整理出系统的档案管理技术, 并通过人力资源的系统培训, 保证档案管理队伍能够统一技术标准, 摆脱过去不规范操作带来的不良影响。

第三, 积极培养人才。以内部竞聘、外部招聘形式来积极储备人才, 保证档案标准化建设可持续推进^[9-10]。

总结

职业病诊断档案管理工作是我国职业病防治当中的重要环节, 必须要结合数字时代特点、档案管理工作有关法律规定、职业病防治有关法律来不断

加强职业病档案管理工作水平。其中实现职业病鉴定对职业病诊断的监督、构建信息化管理平台、建立标准化管理流程, 培养专业人才、加强有关培训成为了关键。另外提高用人单位相关认识, 使其配合职业病防治工作, 也关乎到了职业病档案管理质量。总而言之, 职业病档案管理需要进一步放开实现多元管理。

参考文献

- [1] 胡世杰. 职业病诊断证据材料分析与采用[J]. 中国职业医学, 2015, 42(04): 361-365.
- [2] 秦占霞, 赵燕, 戎臻, 吴静, 陈术坤. PDCA 循环在职业病诊断档案管理中的运用[J]. 中国辐射卫生, 2018, 27(06): 618-620.
- [3] 齐玉萍. 浅谈用人单位职业卫生管理档案的建立[J]. 河南预防医学杂志, 2013, 24(06): 510-511.
- [4] 陈玲卫. 加强职业病鉴定档案管理工作的若干思考[J]. 浙江档案, 2016(11): 62.
- [5] 赵鹏. 职业病顽疾呼唤制度革新——我国职业病现状及监管体制机制观察[J]. 劳动保护, 2011(10): 13-15.
- [6] 徐绮庆, 温贤忠, 陈青松, 等. 广东省化工企业职业卫生档案管理现状[J]. 中国职业医学, 2018, 45(3): 390-394.
- [7] 王雪琴. 大中型企业的职业病预防控制的内在规律和运行机制[J]. 世界最新医学信息文摘(连续型电子期刊), 2015(41): 67-68.
- [8] 黄升, 封承勇, 高恩革, 等. 攀钢(集团)公司职业卫生档案的管理系统[J]. 职业与健康, 2010, 26(8): 933-937.
- [9] 池洪城, 黄丽静, 林奕嘉, 等. 用人单位如何建立职业卫生管理档案[J]. 中国卫生产业, 2018, 15(12): 56-57.
- [10] 周剑平. 刍议职业病档案对外复印管理及患者隐私保护[J]. 中国公共卫生管理, 2014, 30(6): 837, 842.

收稿日期: 2022年8月16日

出刊日期: 2022年9月2日

引用本文: 叶丽君, 魏远宁, 陈敏敏, 陈锐芸. 谈加强职业病诊断档案管理工作的思考[J]. 现代护理医学杂志, 2022, 1(5): 165-167.

DOI: 10.12208/j.jmm.202200318

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网(CNKI Scholar)、万方数据(WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS