

浅谈防汛预案的作用及编制

袁巍

新疆生产建设兵团第八师石河子市水文水资源管理中心 新疆石河子

【摘要】各级水利部门要把防汛工作作为重大政治责任和头等大事来抓，坚持人民至上，生命至上，锁定“人民不伤亡，水库不垮坝，重要堤防不决口，重要基础设施不受冲击”的目标。防洪指挥部与该区域所有有关部门和单位协调，预防主要灾害，采取主动行动，加强合作，履行职责，谨慎行事，采取切实可行的强有力措施，确保“没有伤亡，减少损失”，有条不紊地消除，确保人民生命和财产的安全以及城市运作的安全。

【关键词】防汛预案；存在问题；对策

Talking about the Function and Compilation of Flood Control Plan

Wei Yuan

Shihezi City Hydrology and Water Resources Management Center, Eighth Division, Xinjiang Production and Construction Corps Shihezi, Xinjiang

【Abstract】 Water conservancy departments at all levels should take flood control work as a major political responsibility and a top priority, adhere to the people first, life first, and focus on "no casualties, reservoirs, dams, important embankments, and important infrastructure." "The goal. The Flood Control Command coordinates with all relevant departments and units in the region to prevent major disasters, take proactive actions, strengthen cooperation, perform their duties, act cautiously, and take practical and strong measures to ensure "no casualties, reduce losses" and eliminate them in an orderly manner, to ensure the safety of people's lives and property and the safety of urban operations.

【Keywords】 flood control plan; existing problems; countermeasures

引言

为了有效地预防、及时控制和消除突发灾害，致力于科学地预防和减轻以人为中心的灾害，建立强有力的灾害预警和应急机制，加强洪灾应急管理，并改进防汛系统。

1 防汛预案的作用和主要内容

制定防御洪水方案（包括对特大洪水的处置措施），根据防御洪水方案做好防汛抗洪准备工作，是法律赋予政府的重要职责。

各级水利部门要把防汛工作作为重大政治责任和头等大事来抓，坚持人民至上，生命至上，锁定“人民不伤亡，水库不垮坝，重要堤防不决口，重要基础设施不受冲击”的目标，及时研判雨情、水情、工情，落实预报、预警、预演和预案，确保人民生命财产安全和经济社会可持续发展。

防汛预案的作用：有利于在防汛中贯彻落实责任制，明确相关领导、有关部门和单位在防汛中的任务和责任；推动防汛工作规范化、制度化；给防汛抢险提供各方面强有力的保障；有力、有效、有序应对洪水，提高灾害防控水平。

防汛预案的主要内容：水文气象资料，防汛工程基本情况，防洪标准，汛期起止时间，水库汛期限制水位、设计洪水位、校核洪水位，江河湖泊保证水位、警戒水位，洪水处置方案，超标准洪水的处置措施，预警预报，组织机构及其职责（三个责任人），物资、设备、交通运输、通讯、人力等方面的保障。

2 当前防汛工作存在问题

2.1 非技术性防洪措施建设滞后，信息不对称

目前防洪工程建设滞后，信息不对称，防洪信息系统主要包括气象信息、水文信息和防洪信息等，三

个独立部门在建立自己的观测站方面存在差异,因此不能分享它们的资源。

2.2 防洪终端的建造和使用尚未开始

目前,防洪终端的建造和使用尚未开始,防洪指挥系统尚未正式用于具体的防洪工作。因此,无法及时收集和处理好与防洪有关的信息,防洪工作也无法及时有效地预测,造成防洪工作准备不足,影响了防洪工作的效率。

2.3 水灾预防和救援队起步晚

目前,我国的防洪和灾害管理工作缺乏防洪专业人员和救灾小组。由于许多地方甚至政府对防洪和救援工作的了解还没有达到更高水平,地方政府对防洪和救援资金和人员的投资很少,造成专业的防洪人员短缺。目前,防洪部队主要由当地居民和苏丹解放军组成。此外,专业的防洪设备不足,导致防洪和灾害管理工作效率低下,严重影响了有效的防洪和灾害管理进程。

2.4 未开发和利用新的防洪设备

当前,我国防洪设备落后更多,新的防洪设备没有开发和应用于防洪或使用木柱、布袋、铁丝等旧设备,全国只有几条大河拥有一些大型设备,当地河流的其他设备严重不足,造成防洪和防险工作保护不足,严重影响防洪和防险工作。目前,移动通信、无线网络和其他现代通信设备广泛用于防洪和灾害管理工作,更加实用,提高了防洪和灾害管理工作的效率。但是,移动通信或网络通信有一些不足之处,例如,在一些山区河流中,交通不便,有些地方一旦遇到台风、泥石流和其他恶劣天气,只有一条通道可与外界联系,可能导致堵塞。因此,移动通信和网络通信中断,无法与外界联系,可能导致当地情况报告不及时,外部世界无法接触当地情况,防洪机构无法开展救援工作,从而影响到后续工作。

2.5 缺乏对危机的必要认识

水灾应急计划在预防和管理各种与水灾有关的灾害方面发挥着重要作用,可以改进防洪和救援工作,从而大大减少洪水造成的经济损失以及生命和财产的损失。但是,在建立水灾应急计划系统时,一些部门没有充分注意应急系统的建设,主要原因是它们对水灾、救援和救灾的认识不足。特别是,缺乏有效的洪水预防和应急意识,可能导致人们无法采取主动行动,在洪水期间拯救自己和他人,从而对他们的生命构成严重威胁。这是当前水灾应急规划过程中的

一个主要问题。

2.6 动态管理是一种形式,缺乏相关性

动态管理水灾应急计划系统是确保应急计划系统能够根据当地的水灾需要管理水灾的关键。然而,在许多地区,对洪灾应急计划系统的动态管理效率不高,这使得动态管理只是一种形式,无法及时改变应急计划系统。这可能导致制定一项不符合当地防洪需要的防洪计划,导致防洪工作失败。

2.7 忽视防洪宣传和演习

在建立有效的水灾应急计划系统之后,需要宣传和重复应急计划,以便及时查明水灾应急计划的不足之处。但是,在目前的水灾应急规划过程中,许多区域没有公布和重复水灾应急计划,这使得许多工作被忽视。

3 改进水灾应急预案系统的战略

3.1 改进和优化规划系统

第一,现有的水灾应急计划系统需要根据国家和省级的标准加以改进和完善。国家、省和县各级的洪灾应急规划系统相结合十分重要。这将有助于提高县洪灾应急规划系统的科学性和完整性。第二,除了纳入有关部门发布的标准外,洪灾应急计划系统还需要根据县单位的防洪需求进行优化。特别是,必须增加和取消每个部门和行业的计划数量,以确保该系统符合实际情况,能够有效处理防洪和抗旱之间的关系。

3.2 加强防洪计划的质量控制

在制定防洪计划体系的过程中,要根据当地的防洪需要重视计划体系的质量,制定有效的防洪应急计划体系。第一,必须确保防洪系统的相关性和有效性,这是基于实事求是的原则,而不是复制或复制。第二,必须强调日常培训与应急洪水之间的关系。这将有助于改善应急管理的动态和标准化。第三,必须模拟最严重和最困难的情况,特别是在发生水灾时,并根据灾害的不同阶段和特点建立有效的应急规划系统,以便能够及时采取有效措施,减少水灾造成的损失。

3.3 建立防洪计划信息管理机制

信息技术应用于水灾应急计划系统,可有效管理各级水灾应急计划,这些计划可分为省、市、县、村各级计划,并可在线分享和传播信息。因此,必须建立有效的应急计划管理信息系统,尤其重要的是在县一级管理洪水信息,这有助于县洪水应急计划系统更好地与上下各级互动,并改进县洪水应急计划系统的科学和完善。

3.4 加强防洪问责制度

必须澄清应急计划系统中每个单位和个人的责任,以确保计划系统能够得到执行。为了改进防洪倡议和尽量减少水灾,各级防洪部门必须对水灾应急计划系统进行全面分析,并建立明确的责任分配机制。重要的是确保各部门和个人分担责任。为了有效地预防责任,使有关部门能够迅速找到第一责任人,并确保水灾应急计划系统按照有关标准和要求充分运作。在分配问责制度时,重要的是确保负责有关部门行政管理的人是执行计划制度的首要责任人。与此同时,必须明确界定每个支柱的责任范围,以确保每个职位都分配给一名负责执行该计划的人员,并确保每个支柱得到顺利协调,从而有助于提高防洪应急计划系统的标准化和效率。

3.5 加强防洪宣传和演习

在制定防洪计划制度、群众转移、宣传内容和救援演练的过程中,制定有效的防洪计划培训和宣传机制。在洪水季节,这一点特别重要,以便提高人们在洪水中自我拯救和相互拯救的能力。在培训人民时,应注意计划内容的可操作性和执行情况,以确保有效管理紧急情况,并采取防灾应急计划所涉及的自助和相互救济措施。还必须向管理人员提供强化培训,以确保他们对应急计划的管理、执行和保障有深入和具体的了解。与此同时,必须进行定期或不定期的重复、实地模拟和小组演习,以便根据预防和救灾处的实际情况改进和优化应急计划系统。

3.6 制定科学和标准化的管理机制

加强水利项目的建设和管理是改善农业基础设施建设和发展该国人民生计的一项重大挑战,因此,有关部门必须制定一个法律框架,以建设和管理水利项目。例如,根据不同区域的干旱和水灾情况,促进制定水利项目管理条例,以防止水灾和旱灾,提高水利建设的技术标准,并建立防洪储存区,为水利项目提供基础。

3.7 做好防洪应急计划的工作

为了提高防洪工作的质量和效率,我们还必须做好洪涝应急计划的制定。制定水灾应急计划必须以当地水灾的实际情况为基础,以科学合理的发展为基础,并能够抵御当地水灾的具体核查。与此同时,预防水灾和灾害处需要对当地居民进行教育,提高他们对预防水灾和灾害的认识,并组织预防水灾和灾害演习,以提高预防水灾处的备灾能力和抗灾能力。

3.8 改变洪水管理方式,加强人与自然的和谐

为了提高防洪工作的质量和效率,我们必须继续改变防洪管理模式,革新管理制度,加强人与自然的和谐。目前,随着洪水管理和减灾工作不断改进,人类科学知识不断提高,国家提倡和谐的科学发​​展概念,防洪减灾概念必须与两者和谐共处在防洪灾害管理系统的原有管理模式中,运用不断改革创新的防洪灾害管理系统模式的新思路、新视角,坚持以人为本,注重生态保护、防洪预防此外,国家政府必须做好灾后重建工作,与公众合作预防和​​控制洪水。

3.9 建立一支专业防洪队

目前,我们的防洪工作和建筑防洪工程仍然存在一些不足和不足之处,其中之一是我们的防洪小组的专业水平不够专业和军事化。因此,必须加强培训,提高防洪队的专业和军事化质量,并将当地防洪减灾的具体情况与当地防洪人员的有针对性培训以及职业和军事培训相结合,以不断提高专业水平和此外,引进专业人员和建立全面合理的薪酬制度,将提高防洪人员的积极性,使防洪工作更加有效和可持续。

3.10 建立强有力的防洪设备储备系统

建立强有力的防洪物资储备系统的防洪工程。关于防洪工作,装备储备与防洪工作的成败有关,这是防洪工作中最重要的。材料储备的全面实施主要涉及以下三个层面:(一)城市防洪指挥中心;(二)县、县指挥部对自己的物资储备;(三)居民围绕自己的物资储备。此外,国家应做好防洪物资的储存工作,向受灾地区分配和分发救灾物资,重新安置灾民。

3.11 提高抗洪能力,减少自然灾害造成的损失

为了提高抗洪能力,必须尽最大努力减少个人财产在洪水中的损失。目前,防洪减灾工作应以当地情况、防洪减灾工作的科学合理安排为基础,打破防洪减灾的传统观念和界限,不断采用新概念。尽可能提高防洪减灾能力,使防洪减灾工作得以有效开展。此外,还需要对当地居民进行教育,使他们认识到减少水灾风险的必要性,以及如何尊重自然环境、进一步规范人类行为、提高人们与自然和谐相处的能力和减少水灾,从而避免水灾。

3.12 及时更新和更换水灾救援设备

随着科技的发展,防洪过程必须积极利用新技术的产品,提高防洪救援的效率和效益。因此,在真正的防洪管理过程中,必须合理分配和管理各种资源,各区域有关部门的防洪设备必须详细分类,以便及时

更新新设备此外,有关部门还应加紧研究和开发新的救援设备,以便为成功开展水灾救援工作提供更有力的后勤支助。

4 结论

防洪和应急规划系统是应急管理和救灾工作的一个重要组成部分,对洪灾应急工作的质量有着至关重要的影响。在建立水灾应急计划系统时,必须依靠当地的河流水灾情况和方案拟订机构,以便制定合理的应急计划系统,确保水灾应急计划系统有针对性和科学性,从而有效地提高工作质量。

参考文献

- [1] 王宏伟.我国防汛抗洪制度的历史变迁及其对应急体制变革的启示[J].中国安全生产,2018,13(09):20-23.
- [2] 朱让,赵阳,崔兆东.提高山东黄河防汛抢险保障能力的措施探讨[J].广西水利水电,2018(04):84-86.
- [3] 张展.全面提高应急救援处置能力[J].现代职业安全,2018(08):9.
- [4] 郑锡恩,刘建军.两江水电站防汛应急管理体系的研究与应用[J].吉林劳动保护,2018(08):19-22.
- [5] 全力以赴做好防汛抢险救灾各项工作[J].中国应急管理,2018(08):11.
- [6] 应急管理部进一步部署台风“安比”防范救援工作[J].中国减灾,2018(15):7.
- [7] 高小平,刘一弘.迈向综合统一的应急管理体系是水到渠成[J].中国经济周刊,2018(17):78-79.

收稿日期: 2022年8月1日

出刊日期: 2022年10月9日

引用本文: 袁巍, 浅谈防汛预案的作用及编制[J]. 建筑工程进展, 2022, 2(3): 27-30.

DOI: 10.12208/j.ace.20220068

检索信息: 中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS