

对土地利用规划与土地资源的可持续利用分析

高卫国

曹县曹城街道办事处 山东菏泽

【摘要】土壤资源的可持续性使用,对于国家水土资源的最佳保障。一切无序发展或资源采集,都会削弱国土资源的自我调节能力,特别在环境污染严重、生态循环受到损害的情形下,国土资源管理的重要意义已经非常突出。正基于此,本章将对有关国土资源可持续开发利用的内容展开剖析,并提供面向国土资源可持续开发利用的国土资源管理对策,希望对国土资源环境保护方面有所帮助。

【关键词】土地规划; 土地资源; 可持续利用

Analysis of land use planning and sustainable use of land resources

Weiguo Gao

cheng Sub-district Office of Caoxian People's Government, Caoxian County, Shandong

【 Abstract 】 The sustainable use of soil resources is the best guarantee for national soil and water resources. All disorderly development or resource collection will weaken the self-regulation ability of land and resources, especially in the case of serious environmental pollution and the ecological cycle damage, the importance of land and resources management has been very prominent. Based on this, this chapter will analyze the contents of the sustainable development and utilization of land and resources, and provide the land and resources management countermeasures for the sustainable development and utilization of land and resources, hoping to be helpful to the protection of land, resources and the environment.

【 Keywords 】 Land planning; Land resources; Sustainable utilization

引言: 由于耕地资源并不充分适应各种土地资源使用的实际功效, 而林业用地、农业用地、工业用地等在实质上也是具有耕地资源利用率差别的。因此合理搭配与调整对耕地资源的有效管理, 实则是维护农业生态资源健康发展的根本需要。无序发展或过量开发与利用土地, 均会对当前的自然环境形成压力。因此唯有以可持续发展的视角管理土地资源, 方可推动和维护生态资源的健康发展。

1 土地资源可继续使用的最基本内容

通过参阅有关的文献资料, 可以认识到土壤资源是指可供农村、林业、畜牧以及其它领域所使用的土壤, 是人们赖以生存的基础资源和主要劳动对象。在其使用过程中, 人们必须进行不同类型和不同的更新措施。一九九零年, 土地资源的可持续利用定义在印度人新德里由下列三家机构, 连同所有由印度人农耕科学研究会、美国联邦农业部和美国联邦 Rodale 研究院联合举办的全球第一个国际土壤

永续利用系统讨论会中正式提出的。所谓土壤资源可永续利用, 主要是指耕地资源、土地利用系统及其可持续性。农村土地是非可再生资源, 但由于人类经济社会的繁荣, 城镇化的迅速发展, 人类对农村土地的不科学合理使用, 也会导致很多土地资源被闲置浪费环境污染。如果说政府不及时进行有效保护, 就不对土地进行优化配置和可持续发展利用, 而一旦人类所赖以生存的地球上缺乏了可开发利用的优良土地, 则甚至会威胁到人类的赖以生存健康发展。

2 我国土地资源规划存在的主要问题

2.1 人均耕地资源短缺

为更好解决实际问题, 首先分析我国土地资源规划现状, 对于目前一些常见问题进行重点探索, 针对性的提出解决措施。在大多数地区, 人均耕地资源短缺已成为十分重要的问题。一方面是我国耕地总面积在不断减少, 主要原因在于城市化进程快速推进, 同时一些公路的修建及工厂修建占用了大量

的耕地资源。更是因为化学工厂的存在,导致耕地遭受严重破坏,无法进行正常耕种,使土地资源不断减少。另外一方面人口在不断增长,相对应的人均耕地资源逐渐的短缺。长此以往下去必然会导致人均耕地资源面积越来越少,使我国粮食种植出现严重问题。因此在未来发展的过程中,要保证耕地总面积足够多,另外一方面要保证人均耕地资源足够合理,才能有效解决实际问题。一方面要杜绝化学污染,避免对耕地资源造成破坏,另外一方面要禁止违法建筑,避免违法修建公路占用土地资源。同时在城市规划过程中,也需合理的考虑到耕地资源的问题,以此来提高人均耕地资源面积,有效的解决实际问题。

2.2 土地资源的质量不断下降

由于市场经济的发达,社会的进步,很多企事业单位为谋求最大效益,降低生产成本,往往不按规范排放正常工业生产垃圾,而那些不经过处理的工业生产垃圾一经排放,那将会对自然界产生很大的污染物,这其中也包括了土地的污染物。而由于长期自然稳定的生存环境逐渐被人们的生产活动所打破,诸如垃圾填埋,酸雨等自然现象都会相应地降低了土地的生活品质。而同时当农林牧业单位在日常运营管理中,存在着不断增加对肥料等生化用品的使用剂量,或者过度放牧等行为时,在不遵守有关法规并做好了适当防护措施时,也会使得土地资源出现了盐渍化、沙漠化、地下水土丧失,以及草场衰退等重大结果。土地很难再造,一经毁坏,人类在对土地的使用利用过程中,往往会使得对土地资源的利用陷入恶性循环的糟糕情况之中。

2.3 政府在土地资源配置作用

不同于西方社会,因为中国土地交易市场目前暂未健全,有关部门必须引导市场经济活动,采取出台若干政策性文件和市场经济政策以克服市场弊端。但是往往有时候某些地方政府部门不能发挥克服市场经济弊端的功能,部分官员运用手中的特权,任意对市场经济实施人为控制,为自身牟得私利。通过查找有关的文献资料,可以认识到,政府政策在土地资源配置作用中失效的现象,大致包括了以下这样一些内容:一是,当政府行为和对公众的利益目标发生不统一时,就可能出现政策的失效。有些人员因为对自身手中所掌握的土地特权,为谋取私利,并没有遵循一般的招投标流程规范分配土地,反而把分

给了对自身有利益的公司,这样就会导致对土地资源使用利用不能进行优化分配,从而产生了不公正的土地利用现象。二是,在中国有些地方政府为了一味地片面追求经济效益,政府部门为了代表人民利益地批准或进行企业开发利用土地时,却忽略了政府对合理有效优化分配和可持续发展战略的深入谋划考虑,会导致土地严重浪费和环境污染,进而危及到人们本身的健康生存发展。这样的保护措施在短期会产生很显著的经济效益增长,但在长远而言,必然会给该区域产生很多修护维护的投资产出,而一旦自然环境受到了很大影响,不管做出了什么的弥补举措都无济于事。三是,部门之间存在"角色错位"现状。当部门直接介入到土地的发展运营过程中时,就势必会影响到市场经济的正常运行,这对土地的市场优化配置来说是一个极不公正的做法。上述三个情况均会导致中央政府在土地资源配置机制上发生失效。

3 土地资源在我国优化配置与可持续发展利用的相关对策

3.1 培育土壤可持续发展利用能力的人才观念

观念也是指导行动很关键的一个因素。所以,在人们关于国土资源优化配置和可持续发展利用的认识上,就必须形成国土可持续发展利用的基本价值观。对待问题,一定要具备更长期的视野。不要仅仅单纯地只谋求眼前的效益,而随意地利用资源。经常对有关部门的工作人员开展宣讲如何保护土地的演讲,以教育人们建立土地可永续发展使用的观念。

3.2 加强对土地资源的优化配置

市场经济制度在土地资源配置过程中始终发挥着非常关键的角色,在中国早期土地资源配置过程中,由于市场制度相对僵化,并没有完全的充分发挥市场资源的巨大功能,导致土地交易存在问题。在未来发展过程中必须激活全国土地资源交易市场,充分的激发出交易市场在土地资源配置流程中的巨大功能。比如说在各地区对于产权交易进行合理规划,出台相关的管理制度,确保其交易的透明性,公开性和合理性,避免隐形市场所带来的破坏。同时在对于土地价格进行制定的过程中,还必须按照自然资源状况,粮价状况及本地的农业经营状况加以科学合理的编制,并以此来保证农村各种资源的合

理配置,确保市场在土地资源配置过程中发挥着一定的作用。同时在土地改革制度的发展过程中,要改革以往的二元用地体系,真正的实现了集体用地与国有土地之间的同地同权。总体上来说,在中国未来发展过程中,市场将必然会在土地资源配置流程中发挥着更加关键的角色,激活土地市场,让土地资源的规划与利用工作更加合理,更加科学。

翻阅了有关的文献资料,可以认识到当前中国社会正因为社会主义市场经济的发达,企业大量利用土地自然资源,侵占农村土地,严重损害了自然生态环境,而这样的行为也无疑加剧了土地自然资源的品质降低,从而导致了土地自然资源并未得到进行合理优化配置,而其也没能够被可继续的开发利用出来。所以为可以降低这样的危险,有关单位必须对某些企业未按规范排放的生产垃圾,以及某些盲目讲求效益,并加大了对土地自然资源中采用大量化学用品药物剂量的建筑单位,进行了加强惩罚力度的举措。同时有关单位还必须制定有关土地自然资源管理的法律规定,并采取了某些限制性措施,以约束某些建筑企业对耕地,土地资源的占有。对最基本的耕地,林木,湿地公园等进行了全面规划,并采取用养结合的方法。通过组织有关保护部门,或者请教专门的部门,专业人士来对土壤资源进行科学规划。从而防止了土地的出现破坏和水土流失等问题的产生。相信专业的部门,专业的人才加入,土壤资源就必然会进行优化合理的配置。

3.3 增加公众在政府管理方面的参与程度

一般公民极少参加政府部门的有关监督管理方面的工作,这会导致政府部门在出台具体的政策措施,以及指导市场经济活动的时候,会因为外部的监管力度不足,从而导致具体的政策措施在推进的过程中不能实现原来的理想状况。因此以后政府可以适当增设一些听证方式,多让公民积极地参与其中,并监督地方有关机关的行政执法活动,以防止以后再发生某些官员运用手中的特权,擅自对市场价格实施人为控制,为自身利益牟得私利。相信将公民的参与力度和地方政府部门力量相结合,就必然可以让土地资源能进行合理优化分配和可持续发展的使用。

3.4 建立完善的土地规划制度

在土地利用规划和土地资源可持续利用的过程

中,建立完善的土地规划制度也是十分重要的。我国的耕地资源日渐减少,主要原因在于非法占地或者是化学工厂对土地资源造成严重的破坏。在未来发展中,政府相应建立了制度,对于一些违法行为,违建行为进行遏制。同时加大惩罚力度,能够保护耕地资源,确保土地资源的可持续利用。当然在未来发展过程中,也需要根据各地区的实际情况进行动态管理工作,建立更加符合实际情况的管理制度并及时的进行调整,确保土地利用规划符合社会发展。

3.5 确保土地资源利用的合理化

为有效的解决实际问题,首先应推进土地资源规划的合理性,比如说在正常耕种过程中,需有效的解决我国人均耕地资源占有量较少问题。政府在开展相关工作过程中,应对土地资源的总量进行调查,同时对各地区的土地资源情况进行划分。不同地区的土壤存在较大区别,耕地进行种植的过程中适宜的品种也是存在着很大的差距的。那么对不同的地区进行合理的划分,同时对其耕地面积,总量,人口总量进行充分的调研,能获取更加科学的数据。在进行分析过程中了解当地实际情况,针对性地进行规划工作,保证人均耕地资源较为合理,能满足当地的发展需求。同时也能保障粮食总量,避免出现粮食危机等等。总体上来看,在土地资源进行配置的过程中,需保证其科学性和合理性,尤其是土地资源中的耕地面积和城市建筑面积要进行充分的均衡,避免城市建筑面积占用了大量的土地,从而导致耕地资源不断减小。在城市化发展过程中,既要保证自身的速度,同时也需保证自身的合理性,避免给土地资源的规划造成严重破坏。以上问题在解决过程中均需要政府有关部门出台相关的政策,同时保证土地资源规划的合理性,提出更好干预措施,有效解决实际问题。

4 结束语

人们对国土资源进行的无序开发利用,是由于对当前水土资源、生态资源、环保系统等的关注程度不够高。在做好国土资源管理的工作中,人们就必须把国土资源的可持续利用当作国家发展重心,通过增加国土植被的覆盖面;保障土地,限制建设用地,强化国土整治,提升环境保护;遏制人口增加,减少矛盾,以此取得保障国土资源可永续使用的管理成效。

参考文献

- [1] 谭思诚. 强化土地利用规划及其实现土地资源可持续利用[J]. 建材与装饰, 2020(37): 142-143.
- [2] 陈丽, 杜诗劫, 易廷辉, 陈景春, 杜静. 土地资源保护与可持续利用研究[J]. 河南农业, 2021(08): 48+51.

收稿日期: 2022年8月13日

出刊日期: 2022年9月5日

引用本文: 高卫国, 对土地利用规划与土地资源的可持续利用分析[J], 农业与食品科学, 2022, 2(3): 19-22. DOI: 10.12208/j.jafs.20220025

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS