

耕地保护与土地整治工程问题探究

朱 军

高青县国土资源保障中心 山东淄博

【摘要】随着我国国民经济的快速发展,保护耕地面临着越来越多的挑战。保护耕地是确保国家粮食充足及安全的关键,而土壤修复对保护和提高耕地质量具有重要作用。然而,土地整治项目需要综合考虑自然、经济和社会环境三大要素,工程庞大而复杂、技术要求高、政治要求严格,具有众多的制约因素,导致很多问题影响了土壤修复项目的实施和土壤修复的质量。本研究结合中国土地整治的特点总结了实施土地整治项目面临的困难和挑战并提出改进措施,为今后耕地保护及土地整治提出了有效建议,为实现土地可持续利用提供指导。

【关键词】耕地保护; 土地整治工程; 问题探究

Research on the problems of cultivated land protection and land consolidation engineering

Jun Zhu

Gaoqing County Land and Resources Guarantee Center Zibo, Shandong, China

【Abstract】 With the rapid development of my country's national economy, the protection of cultivated land is facing more and more challenges. Protecting cultivated land is the key to ensuring national food sufficiency and security, and soil remediation plays an important role in protecting and improving the quality of cultivated land. However, land remediation projects need to comprehensively consider the three major elements of the natural, economic and social environment. The project is huge and complex, with high technical requirements and strict political requirements. There are many constraints, resulting in many problems that affect the implementation of soil remediation projects and soil remediation. the quality of. Based on the characteristics of land consolidation in China, this study summarizes the difficulties and challenges faced in implementing land consolidation projects, and proposes improvement measures. It puts forward effective suggestions for the protection of cultivated land and land consolidation in the future, and provides guidance for the realization of sustainable land use.

【Keywords】 Cultivated land protection; Land consolidation project; Problem exploration

在新时代背景下,中国经济正处于由高速度发展向高质量发展的转型过程中。同时,土地整治的概念、意义、范围和形式也得到了丰富。随着城市化和农业现代化的快速推进,中国的经济发展越来越受到自然资源和生态环境的制约,特别是耕地的保护面临着越来越严峻的形势。党的十九大后,党中央、国务院对高度重视土地整治并提出了新的要求:即积极开展土地生态整治,改善生态环境并促进耕地保护。因此,基于土地复垦项目的特点对耕地进行保护的研究已经引起了专家人士的广泛关

注。土地整治项目的目的是实现数量、质量和生态"三位一体"的耕地保护模式,有效改善人居环境和生态环境,最终实现人地关系的和谐发展。土地整治项目初始阶段的规划不完善,阻碍了其后续持续发展。在项目建设过程中,缺乏先进技术,忽视社会和环境效益,会导致后期管理和利用不善,降低土地利用效率,生产效率降低,甚至土地再次被荒废^[1]。因此,对耕地质量的措施进行详细研究,可以实时了解农田质量的动态变化,为新农村建设作出贡献。

1 相关概念概述

作者简介:朱军(1975-)男,汉族,工程师,研究方向:耕地保护、土地整治方向。

1.1 土地整治

土地整治也称土地复垦,是改善未充分利用的土地或被生产建设活动或自然灾害破坏的土地的过程。随着土地复垦实践的深入,我国对土地复垦专业人员的需求也在增加,对土地复垦专业人员的知识体系、结构和能力也提出了新的要求。这方面的例子包括土地综合整治、化工企业废弃地再利用以及土地开发和复垦。

1.2 耕地质量

耕地的质量包括该区域的耕地适合种植哪种作物、其作物生产力的大小、耕地使用后的经济效益以及环境污染程度。经过对耕地质量的调查评估,全国的耕地被划分为15个质量等级,其中1等为最佳,15等为最差。并将1-4等划分为优等地、5-8等划分为高等地、9-12等划分为中等地、13-15等划分为低等地。

2 土地整治工程难点及改进措施

2.1 土地整治工程建设过程中存在的问题

①公众在土地整治工程中参与度低

公众参与程度低,使得土地整治工程执行困难,因为公民不关注、不关心、或不配合相关政策。据了解,土地整治项目多在农村开展,大多村民文化程度低,不关注土地整治工程的政策规则,致使土地整治工程在农村开展难度大。例如,在项目实施过程中,当村民需要拆除旧房或占用耕地时,当地人不重视、不关心、不配合相关的政策,这给土地整治工作带来了很大隐患^[2]。因此,公众参与程度低是现阶段空间规划和方案编制面临的问题之一。虽然在一些地区,村民对政策的执行比较配合,但总的来说,大多数村民对政策的了解不多,对规划过程的关注度也不高,整体参与程度不高。这限制了该政策的有效性,并使其难以实施。

②对土地整治工程认识不足

农村土地整治项目是复杂而系统的工程,包括了众多的学科范畴,并且对科技要求也相当高,经过对当前整治项目的剖析,人们对农村土地整治项目的理解不足主要体现在如下方面:第一,部分农户只关注项目当前收益状况,对部门提出了一些不合理诉求,从而导致有关部门无法顺利实施项目工作;其次,一些政府机构只注重整治后的经济效益,缺乏对整治过程中质量的监督和后期的环境保护,

严重污染了项目区和周边环境。第三,在整治过程中,对工作中的关键目标认识不到位,实践过程中的执行机制不完善。很多人认为土地整治是一件很容易的事情,没有意识到土地整治工程的重要性,只是在土地整治过程中应付公事。

③整治过程中难以实现综合效益

目前的土地整治过程有不同的侧重点:有些地区侧重于作物产量,有些地区把经济效益放在首位,有些地区则更加看重环境效益,但很少有地区在土地复垦过程中从整体上考虑这些方面,使它们能够协同发展^[2]。土地整治工程中技术和管理需要不断更新,这就要求专业人员多多关注党和政府召开的重大会议,关注社会发展状况和时事热点。目前,土地的整治应注重整体效果,但在实践中,虽然相关部门有这个意识,但要做到这一点并不容易,他们往往选择牺牲一些利益来换取其他利益,而不是真正实现最大的整体效果。

④新材料和新技术在土地整治工程中的使用率低

在土地整治过程中,技术人员不仅要引进新材料和新技术,还要将几种技术结合起来,形成多元化的综合技术^[3]。然而,在当前国家的生态文明理念中,土地整治不仅仅是增加耕地面积,而且要完善包括耕地、水、道路在内的整体基础设施,加强生态和环境保护。为了有效实现生态文明建设的目标,在工作中需要一些新材料和新技术来做支撑,使土地整治工作的效果更明显。但在现阶段,新材料、新技术在土地修复工程中的应用还处于起步阶段,应用实例不多,新材料、新技术在土地修复工程中的推广率不高。

2.2 改进措施

①提高土地整治项目验收标准

土地整治的目标是增加有效耕地面积,土地整治对于改善农村土地生产和环境质量十分重要。要科学全面规划,组织制定严格验收标准。

②改进土地整治施工技术

土地整治需要相应的技术支撑,只有不断提高工程技术水平并将其用在土地整治过程中,才能保证土地整治取得显著的效果。复垦工程技术主要包括环境设计技术、信息技术、环境影响评价技术、测绘技术等,由此我们可以得出结论,土地整治是

一项系统而科学的工程^[4]。目前，土地整治工程体系处在发展阶段，新技术、新材料在土地整治项目中不断提高利用。将新材料和新技术应用在实际操作中是十分必要的。例如，使用砂石路面可以减少资源浪费的问题，使用新材料进行护坡，不仅可以节约资源，还可以保护环境，实现可持续利用。所以，有关专业人员和工作人员应不断加强土地整治项目的技术研究，使土壤修复技术不断提升，创新土地整治方法，最终达到可持续利用的目的。

在土地整治项目中使用绿色施工技术也是当前研究的热点，在耕地和滩涂复垦中结合生态学知识和理论，保护耕地的自然形态，防止违背自然规律的现象发生，充分发挥生态系统的自我调节能力，使经济、社会和环境能够融合发展。此外，种植适合的农作物也有助于耕地保护，因为它创造了生物群落的多样性，而这又增强了耕地的自我恢复能力，改善了自然环境。

自动化、数字化和网络技术的快速发展促进了社会整体发展水平的提高。土地测绘是土地整治项目的重要步骤，土地整治工作需要准确的数据分析和高超的专业技术来提供保障。卫星定位系统、遥感技术和地质信息系统在测量中的应用，可以大大提高测量数据的可靠性和准确性，为我国土地整治工作的高效开展提供了保障。因此，有必要在土地整治项目工程中应用新技术。

③加强土地整治权益保护

我们必须保护农民的合法权益，建立农民财产权利的确定机制，避免在土地复垦过程中与农民的权益发生冲突，解决土地增值的来源和分配问题，使农民的生产 and 收入最大化。

3 耕地保护现状

耕地质量的优劣主要和发展绿色环保型的农业产品有关，是国家经济社会健康稳定发展的重要基础，也是提升国家整体经济水平的主要内容^[5]。根据国土资源部首次发布的《中国耕地质量调查与评价》调查结果显示，中国耕地的平均等级为 9.8 等。中国优、高、中、低质量土地面积占总耕地的比例见图 1。从现有的情况分析，我国在土地开发与整理工作中取得了一定的进展，耕地面积得到了进一步的补充，但是这项工作并不能停止，还是要继续的完善发展下去。

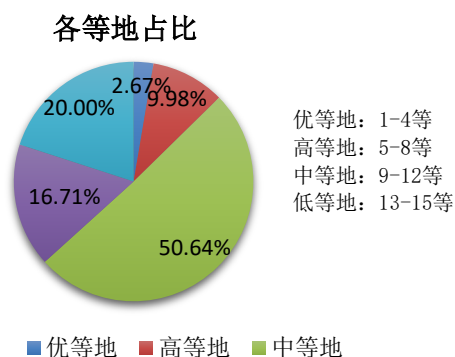


图 1 各等地占比

要加强对农业用地的保护和管理，以提高粮食产量^[6]。目前某些地区已经采取了改善土壤肥力的措施，也取得了一些效果，使土壤有机物含量有所提高了。我国也正在积极推广土壤调控和施肥方法，努力保护和改善耕地质量^[7]。为了保护可利用的耕地数量，提高耕地质量，我们必须采取更加有效的保护措施，建立相应的保护制度。只有重视这项工作，才能促进我国耕地的长期稳定发展和建设，这也直接关系到我国人民的生存。

4 耕地保护的策略

耕地质量的提高主要体现在土壤肥力质量的提高和土壤环境的改善等方面。土地整治工程主要是通过以下方式进行。

4.1 充分认识保护的必要性

耕地的品质是影响农产品质量与数量的关键性因素，决定了农产品的安全，从而关系着整个国家的经济效益与生计。所以，政策制定者应当意识到农业质量和粮食安全的严重性并予以高度重视。

4.2 减少化肥农药的使用

为了提高作物产量，农民通常使用大量杀虫剂等农药，这使土壤环境被污染，导致土壤质量持续退化，无法实现农业的可持续发展。这就要求减少杀虫剂的使用，确保粪便和家禽粪便的安全处理，减少重金属污染，通过合理使用农用地膜和回收废旧地膜进行分解来防止土壤污染，减少土壤破坏，提高土壤环境承载力，实现生态环境可持续发展。

4.3 加大耕地质量建设投入力度

通过增加财政投入的方式，为保护和改善耕地质量提供保障。政府相关部门应积极考虑收购和支

持新的农业单位, 为提供表土开发和科学施肥服务的开发有效途径。加强土肥系统建设, 优先优化县级土肥所, 加强技术力量, 更新设施设备, 提高能力和服务水平。

4.4 采取耕地占补平衡策略

为了保持耕地总量, 避免耕地减少, 保证耕地的有效利用, 对于建设占用耕地, 各地人民政府应补充划入相应数量和质量相当的耕地, 达到一取一补的效果^[8]。此外, 为了更好地补充耕地数量, 最终达到平衡管理的效果, 应建立耕地储备制度。

5 结语

土地是人们赖以生存的基石, 是中华民族最重要的物质资源, 是维护我国粮食安全的重要基础。虽然目前, 我国经济正在不断向高品质农业发展方向转变, 但对土地数量与品质的有效管理仍处在起步阶段, 保护土地迫在眉睫。土地复垦是恢复农业用地的一项重要措施, 它将给国家和人民长远利益。目前, 土地整治需要有广阔的视野、建立整体的规划方案、创新施工技术、加强管理, 以促进社会经济发展, 满足人口增长、经济建设和城市化的土地需求。

参考文献

- [1] 卫田霖. 浅析土地整治工程对生态文明建设的影响[J]. 南方农机, 2021, 52(13): 89-90.
- [2] 王志武. 土地整治的现状研究及未来展望[J]. 黑龙江科

学, 2019, 10(04): 146-147.

- [3] 周聪. 土地整治工作中生态建设存在的问题及对策[J]. 农业开发与装备, 2021(01): 54-55.
- [4] 秦蕾, 许勇建, 牟小兵. 土地整治的现状研究及未来展望[J]. 纳税, 2019, 13(11): 217.
- [5] 马雪莹, 陈光银. 基于土地整治的耕地质量评价方法研究[J]. 农村经济与科技, 2020, 31(17): 30-32+35.
- [6] 李任静. 基于土地整治工程的耕地质量提升策略[J]. 山西农经, 2021(20): 171-172.
- [7] 戴晓鹏, 黄天添. 绿色农业发展的现实问题与对策[J]. 创新科技, 2019, 19(10): 70-79.
- [8] 王广铭. 关于耕地保护措施的应用与分析[J]. 民营科技, 2017(07): 106.

收稿日期: 2022年5月8日

出刊日期: 2022年6月22日

引用本文: 朱军, 耕地保护与土地整治工程问题探究[J]. 资源与环境科学进展, 2022, 1(1): 49-52
DOI: 10.12208/j.aes. 20220012

检索信息: 中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。 <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS