

农业供给侧结构性改革的基本内涵与政策建议

张海连

曹县郑庄街道办事处 山东菏泽

【摘要】推动现代农产品供应侧结构化变革，就需要更加深入掌握其内在基本要义和重点任务。推动现代农产品供应侧结构化变革，要更加牢固抓住创新农村体制机制这个主要着力点、形成现代农产品市场导向这个重要切入点、提升生产质量和效率这个基础着眼处、推动农村绿色发展这个重大关注点、提升农民收入水平这个基本立足点。在实现我国粮食安全目标的基础上，要紧紧围绕农产品市场需求的转变，以增长人均收入、保证粮食有效供应为重点目标，以改善现代农产品供应质量为主攻方向，以体改和制度创新为基本路径。本篇文章根据当前农村供应侧结构性改革正紧锣密鼓的开展中这一态势，对农村供应侧结构性改革问题展开了剖析。透过这篇文章，希望可以为我国农村的可持续发展一点参考。

【关键词】农业供给侧改革技术

The basic connotation and policy suggestions of agricultural supply-side structural reform

Hailian Zhang

Zhengzhuang Sub-district Office, Cao County, Shandong Province

【Abstract】 To promote the structural reform of the supply side of modern agricultural products, we need to grasp its internal basic meaning and key tasks more deeply. Promote modern agricultural products supply side structural change, to more firmly grasp innovation rural system mechanism the main focus, forming modern agricultural market oriented this important breakthrough point, improve production quality and efficiency of the foundation, promote the development of rural green this major focus, improve the farmers' income level of the basic foothold. On the basis of realizing China's food security goals, we should focus on the transformation of market demand for agricultural products, focus on increasing per capita income and ensuring effective grain supply, take improving the supply quality of modern agricultural products as the main direction, and take physical reform and institutional innovation as the basic path. According to the current rural supply side structural reform is under out, this article analyzes the rural supply side structural reform. Through this article, I hope to be the sustainable development of China's rural reference.

【Keywords】 Agricultural supply-side reform technology

引言

农产品供应侧结构改革是当前破解三农问题的关键所在，因为通过改变结构能够全面的提高农产品质量效率及其竞争力，从而提高了农民的持续上升。中国作为一个农业强国，但是由于长期都是采取着中国传统农产品发展模式，这也导致农业经常出现增产却不增收的现状，而农产品也面临着无法卖出去的问题。其中，主要是因为中国的农产品供应体系结构性的缺失，使得我们必须推进供给侧结构性的变革，以促进改变中国农产品发展方式，从

而推动中国农产品品质的增效，以实现中国农产品现代化的发展。

1 农业供给侧结构性的改革重要性

1.1 能够缓解中国农产品品牌竞争力的品质、结构和消费结构升级的矛盾问题

在现阶段，中国的现代农产品主要矛盾已从以往的数量不足问题转变为结构性的问题，特别是在中国民众生存技术水平日益提升下，对现代农产品服务质量给出了最高标准，不仅只需要吃得饱，更是强调食的健康、吃的营养。所以，政府通过对农

产品供给侧结构性的改造，加速推进了现代农产品向有机绿色食品、生态化、安全性等的发展趋势，进一步扩大了农产品种类，使农产不但品种齐全，而且还拥有突出的地方特点，从而形成了现代农产品多样化的生产结构，并良好的适应了广大消费者的需要。

1.2 提高农业综合效益

因为农产品生产综合经济效益的高低会受诸多因素的制约，所以通过农业农产品供给侧结构性改革，就可以加速促进农村各行业间的交叉融合，从而全面提高农业生产者的整体素质以及农产品服务质量，从而实现农业生产成本的维权，进而对农产品内部结构加以优化，并加强农村基础设施建设的力量，进而达到对农业局种植经济效益和资源效益的最优化。

2 供求错配，农业价格面临巨大的挑战

2.1 农产品供求现状

供需平衡是农业市场的普遍规律，由于现在中国农业的产品供需不但在品质上已经达到了不成均衡，甚至在总量上也无法均衡：小麦、水稻的生产能力过剩，而大豆则严重依赖进口，这表明中国粮食正在出现有效供应与结构性过剩共存的现状，同时地区间差价现象更加突出；果蔬产品在近些年生产与出口都有所增加，但因为其设施更新不及时、科技水平提升缓慢，导致其质量低下、出口增长也不突出；果蔬供应严重超过市场需求量，同时存在着生产能力过剩和劣质商品充斥市场的状况；肉食进口也逐年增多；乳制品生产和全球市场上的乳制品产品一样处在竞争劣势，未来形势更加严峻。上述均说明了中国现在的农业矛盾，已经从存量不足逐渐转化为结构性的过剩，主要体现在供应过剩与供给不足并存。

供求错配使价值规律不能正常发挥作用，即产品价格会过于脱离价格规律进行变动，而割裂的商品的价格规律与使用价值，从而导致社会主义市场经济的失效。而且，由于经济社会发展过程中分为产出、分享、交换、居民消费四大环节，这四大环节之间相互作用，供需的错配也会导致这四大环节无法和谐统一，进而不适应市场经济的发展。

2.2 农产品出现供需错配的原因

农业结构不均衡体现在劳动力下降的速率与科

学技术提高的速率不相同。近些年，由于农村青壮年劳动力多在外务工，老年人和女性也成了农村农业的主要劳动者，生产效益也自然无法提升。因此当前迫切需要更完备的基础设施和发达的农业生产科学技术来弥补农村农业劳动力构成上不合理的问题，但科学技术的发达和运用也无法适应广大农村的生产需求。

3 科技落后，农产品生产难以提效

3.1 农业科技发展现状

种植业长期采用粗放型的方式，产业附加值少，技术含量低。尽管中国目前已积累了部分较发达的农业生产经验，但对农村科学技术的贡献率仍然较少，在高端科技运用、人工科技创造等领域方面还和国家还有相当的差别，中国农产品在全球市场占有率上仍居于劣势地位。

农产品市场现在还处于单纯的生产-营销阶段，是传统产业市场，而传统产业资本的有机构成相对较少。另外，由于现代农产品以往的生产方式过于强调规模的扩大，而忽略了生产效率的提升，从而造成了部分农产品出现了产能过剩、存货高企的现象。所以，如果我们要提高农业产业，是现代农产品走向制造-加工-营销的更高级阶段，将传统制造业转化为创新型制造业，并由此提高农村资本有机构成，从而实现了农产效率的进一步提升，调整了现代农产品内部结构。

现阶段，尽管中国农业在农产品信息的收集和运用等方面的综合实力已经有了长足的提升，但相关信息系统却还不能完成农业与农产品生产之间的有效整合，二者长期处于相互脱离的状况，农业信息系统作用于农产品生产的能力严重受限。

3.2 提升技术水平的必要性

劳作又可以分为单纯劳作和倍加的单纯劳作，即重复劳作。技术的提高可以使部分复杂劳动由机械实现，而劳动力只需要进行简单劳动，这样使生产率水平大大地提高，剩余价值提高，也降低了劳动强度。

技术水平提升导致了在工作日数量不变的情况下，社区必要劳动时间减少，相应剩下的劳动期限提高，从而导致了采用较先进科学技术的劳工在生产农产品所欲的个体劳动期限远小于社区必要劳动时间，相应的剩余社会价值与收益也随之产生。利

润的形成将会提高劳工的生产积极性，促进社会资本有机构成的提高。

4 用地体制不合理，农业用地问题多发

4.1 家庭联产承包责任制的弊端

由于中国自改革开放以来，农村土地承包责任制一直采取家庭联产承包责任制，而耕地流转体制多实行由农村政府集中统一负责进行的耕地流转管理工作，这二种体制尽管都在过去数十年里起到过重要的作用，可是在现阶段，由于生产工具、劳动人的生活素质等生产力的迅速发展导致中国城镇化进程加速，城市用地资源紧缺，房价也飞速攀升，就产生了大量农业用地逐渐变为非农业用地的特殊状况。这一系列现象促使了土地价格的暴涨，农民也不愿流转耕地，进而抑制着农业生产关系中土地机制的发挥，从而造成了耕地流转问题。

4.2 基层管理组织管理不到位

基层管理部门不注意耕地承包责任制和耕地流转机制的健全，导致在实践中会存在不少问题。比如人们订立合同时不注意其完备性，合同的不完备一面给日后发生问题不得了解埋下了隐患，另一方面又导致人们不希望订立长久合同，合约年限通常较短。

5 农业供给侧结构性改革的改革路径

5.1 继续抓好行业结构调整。农业产业结构调整目的是为了促进农产品供应侧

结构性变革的基础和前提条件，要在巩固当前成效的基础上，逐步优化农业产业的经济社会发展布局，把种养业发展内部结构调优调顺。一是要有效进一步优化粮食种植业内部结构。要逐步扩大农村经济社会蓬勃发展思路，下大勇气，花大力量减少粮油产量覆盖面，逐步扩大经济效益粮食作物栽培覆盖面，使全县粮、经、饲经济作物栽培的比例做到在 40: 50: 10 之间。二是要进一步有效优化畜牧业内部结构，推进农业发展提质增效。要以龙头企业和农村专门合作社为引导，以饲养小区为基础，积极培养和进一步蓬勃发展养牛大户，以推动肉牛只规模的进一步扩大；三是要围绕市场需求，进一步发展对农产品的深度加工。要依托于粮、牛、果、蔬菜等行业，积极引导并建立与之相关的中小企业，尤其是精、加工企业，以推动传统农业的就地加工转移，提高生产效益。

5.2 大力实施人才强农战略

农村人力资本是推进农村供给侧结构性改革的重要因素，建设现代化的农村人才队伍是一个长远的战略性目标。中国各级人民政府都要高度重视农村专职农民队伍建设工作，并通过各种渠道和方式，以克服当前中国农村现代化人力资本严重短缺的困难。要遵循当地政府领导，社会各界普遍参加，政府职能部门负责开展的原则，通过统筹培养计划，培训平台、培训经费等，做到将教学与实践结合、将集中式训练与分散地训练有机地结合、将全方位培训与项目训练有机地结合，以走出去学与请进来带的方式，加强对农村农业技术人员的教育培训工作，努力造就一大批有文化精神、懂科技、会经营管理工作的新兴专职农户团队，形成起以专职农户团队为核心，专业经纪人为带动，农业技师为保证的农村人力资本团队，为现代农业建设创造更高水平的农村人力资源保障。

5.3 不断加强农业基础设施建设

强化农村基础设施建设，是进一步巩固农村经济基础，促进社会主义现代化农村发展的关键举措，要紧紧抓住国家逐步扩大对农业发展和中西部区域农村基础设施建设和社会公共服务支持的重大政策机遇，重点围绕路面交通运输、田间水利工程、农网更新、农村危房改造、信息网络等重大基本建设工程项目，以全面提升农村生产的基本条件。要积极开展农村道路畅通建设工程，缓解农业产业发展中路面交通不便的问题；要积极开展标准化梯田修建工程，中低产田改建和中小型水利，以增强农村经济发展抵御自然灾害的能力；要积极开展农村电网改造提升建设工程，提高农网供应的安全性和供水能力；要积极开展农村危房改造建设工程，以保障农村群众房屋安全；要积极推动农业信息网络工程建设，以增强农业电子商务在产业发展中的推动能力。

6 结束语

总之，农业农村供应侧结构化改造是一项全域性、复杂性、长期性的重大工程，任重而道远，我们一定振奋精神，积极作为，以发展战略的思路谋全域，以变革创新的精神突破难点，以扎实精细的作风抓好推进，全力推进农业农村工作全面迈向新台阶。

参考文献

- [1] 郭天宝, 周亚成. 供给侧改革背景下农业结构优化对农民收入的影响[J]. 当代经济研究, 2021 (9): 80-87
- [2] 赵意焕. 《资本论》地租理论对我国农业供给侧改革的启示[J]. 改革与战略, 2021(11): 75-78

收稿日期: 2022年8月13日

出刊日期: 2022年9月5日

引用本文: 张海连, 农业供给侧结构性改革的基本内涵与政策建议[J], 农业与食品科学, 2022, 2(3): 82-85. DOI: 10.12208/j.jafs.20220041

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS