

“双区”建设背景下推动东莞数字经济高质量发展研究

孔建忠

东莞市电子计算中心 广东东莞

【摘要】近年来，东莞以信息通信产业为重要支撑，大力推动人工智能、大数据、云计算等数字技术应用实践，加快构建数字经济新业态，数字产业正扛起东莞制造业高质量发展的大旗。围绕“双区”建设和东莞迈入“双万时代”新征程背景下，东莞发展数字经济的现实需求和价值所在，全面摸清数字经济发展的底数，从产业集群圈、创新生态圈、治理智慧圈、人才集聚圈四个维度，提出促进数字经济双链融合、打造创新生态优势、提升智慧治理效能、集聚数字创新资源等建议，为培育发展数字经济新动能提供参考。

【关键词】数字经济；创新生态；产业集群圈

Research on promoting the high-quality development of Dongguan's digital economy under the background of "dual-zone" construction

Jianzhong Kong

Dongguan Electronic Computing Center, Dongguan, Guangdong, China

【Abstract】 recent years, with the information and communication industry as an important support, Dongguan has vigorously promoted the application and practice of digital technologies such as artificial intelligence, big data, and cloud computing, and accelerated the construction of a new digital economy. The digital industry is carrying the banner of high-quality development of Dongguan's manufacturing industry. Focusing on the construction of "Double Zones" and Dongguan's new journey into the "Double Ten Thousand Era", Dongguan's actual needs and values for the development of the digital economy lie in, and comprehensively find out the basics of the development of the digital economy, from the industrial cluster circle, innovation ecosystem, governance. From the four dimensions of wisdom circle and talent gathering circle, suggestions are put forward to promote the double-chain integration of the digital economy, create innovative ecological advantages, improve the efficiency of smart governance, and gather digital innovation resources, so as to provide a reference for cultivating and developing new kinetic energy in the digital economy.

【Keywords】 digital economy; innovation ecology; industrial agglomeration circle

2021年是“十四五”规划的开局之年，也是“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，东莞阔步迈进万亿GDP、千万人口城市的发展新起点。放眼全国，GDP过万亿、人口超千万的“双万城市”也只有14座。从发展阶段来看，进入“双万城市”新征程后，东莞仍需努力追赶先进，没有任何理由固步自封；从战略布局来看，东莞要争创国家科技自立自强、大湾区融合发展、广东省高质量发展的探路者和排头兵。东莞可探索从产业集群圈、创新生态圈、治理智慧圈、人才集聚圈“四圈深融”角度出发，为“十四五”期间构建粤港

大湾区数字经济融合新图景提供东莞方案。

1 东莞数字经济发展的现实基础

1.1 数字经济产业快速增长

(1) 数字经济产业规模位列第二梯队。据中国信通院广州分院《粤港澳大湾区数字经济发展与就业报告（2020年）》数据显示，2019年东莞数字经济以超千亿元规模位列粤港澳大湾区数字经济发展第二梯队的榜首，在全省仅次于深圳和广州，数字经济正处于蓬勃快速发展时期，具备良好经济条件与产业基础，是大湾区数字经济发展强大的生力军。

(2) 数字经济支撑高质量发展。作为粤港澳大湾区先进制造业中心，东莞数字经济占 GDP 比重超 60%，仅次于深圳，排名全省第二。通过加快打造工业大数据、软件开发、数字创意等数字产业集群，东莞推动“东莞制造”数字变革，为经济高质量发展全面赋能。

1.2 数字经济结构持续优化

据东莞市统计局数据显示，2020 年全市规上计算机、通信和其他电子设备制造业工业增加值 1366.77 亿元，占规上工业增加值 32.97%；新兴信息技术服务业增加值 213.84 亿元，占服务业增加值比重 4.8%。

(1) 计算机、通信和其他电子设备制造业方面。作为东莞第一大支柱产业，2020 年电子信息制造业总产值接近万亿规模，占到全省近四分之一，拥有华为、OPPO、vivo、华贝电子、蓝思科技、生益科技等一批龙头企业，形成了从基础零部件到终端产品制造、从消费类产品到投资类产品的完整产业体系，综合配套率达 90%以上。

(2) 信息传输、软件和信息技术服务业方面。电信业稳步发展，2020 年全市电信业务收入 185.59 亿元，仅次于广州和深圳。软件产业快速增长，2020

年全市拥有互联网和相关服务、软件和信息技术服务业规上企业 117 家，营业收入同比增长 21.2%，近年来首次突破 20%关口；2021 年上半年，东莞互联网和相关服务、软件和信息技术服务业营业收入增长 30.6%，两年平均增长 20.2%，增幅远高于其他行业。软件产业的加速聚集发展，正成为驱动东莞引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。

1.3 政府加持为数字产业厚植沃土

近年来，东莞大力推动数字产业的发展，从建立梯度培育机制、鼓励产业创新发展、创新招商引资机制、支持园区载体建设、营造良好产业生态五个方面出台推进数字经济发展系列配套政策，成为国内最早落地数字经济相关产业配套政策的城市之一。

1.4 试点推进为创新发展积极探索

为推动新兴软件、互联网、云计算、大数据、人工智能、5G 及新一代信息技术服务产业集聚发展，东莞以培育试点园区为主要抓手，通过建设软件和信息技术服务业集聚区、试点园区、数字经济融合发展产业基地等一批试点载体和平台，实施“一区一策”，推动产业集聚发展。



图 1 广东省各城市数字经济发展情况 (2019 年)

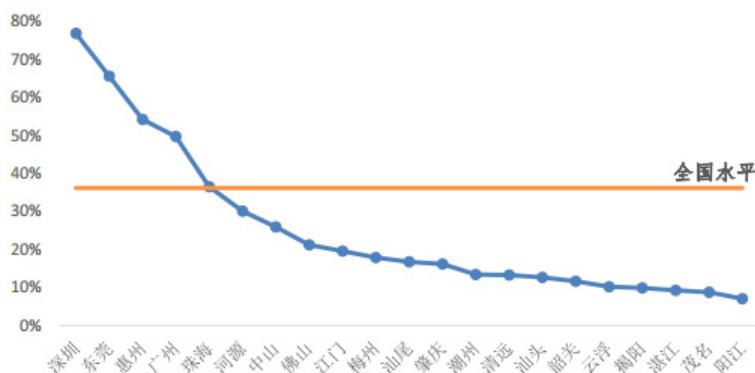


图 2 广东省各城市数字经济占地区生产总值比重情况 (2019 年)

表 1 计算机、通信和其他电子设备制造业发展情况

	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
工业增加值（亿元）	988.78	1329.28	1374.27	1496.61	1366.77
增速（%）	—	34.44	3.38	8.9	-8.68
占全市 GDP 比重（%）	14.25	17.53	16.6	15.78	14.16

数据来源：综合历年东莞市统计年鉴及相关报告数据

表 2 信息传输、软件和信息技术服务业营业收入情况

	2018 年	2019 年	2020 年
信息传输、软件和信息技术服务业（亿元）	280.09	294.37	317.95
其中：电信、广播电视和卫星传输服务	182.25	185.17	185.59
互联网和相关服务	29.38	31.03	32.37
软件和信息技术服务业	68.52	78.18	99.99

数据来源：综合历年东莞市统计年鉴及相关报告数据

表 3 东莞市数字经济发展部分政策措施

时间	部门	文件名称
2019 年 7 月	东莞市工信局	《东莞市数字产业集聚试点园区建设工作方案》
2020 年 6 月	东莞市工信局	《东莞市工业和信息化专项资金信息化发展专题项目实施细则》
2020 年 12 月	东莞市制造强市建设领导小组办公室	《关于推动东莞市软件和信息技术服务业高质量发展的若干措施》
2021 年 2 月	东莞市人民政府	《东莞市人民政府关于加快打造新动能 推动高质量发展的若干意见》
2021 年 7 月	东莞市制造强市建设领导小组办公室	《东莞市软件和信息技术服务业集聚区创建管理工作方案》
2021 年 7 月	东莞市工信局	《东莞市数字产业集聚试点园区认定管理办法（征求意见稿）》
2021 年 8 月	东莞市工信局	《关于东莞市制造业数字化转型赋能中心的认定管理办法（试行）（征求意见稿）》

数据来源：综合东莞市政府等相关部门网站信息

表 4 东莞市数字产业集聚试点园区基地

时间	名称	区域
2019 年 10 月	东莞市数字产业集聚试点园区	东莞天安数码城、松山湖光大 We 谷
2020 年 11 月	东莞市软件和信息技术服务业集聚区	松山湖
2020 年 11 月	东莞市软件产业园	光大 We 谷、天安云谷、中国电子松山湖园区、宝豪清园、中集产城数字园
2021 年 1 月	东莞市软件和信息技术服务业集聚区	南城
2021 年 1 月	东莞市软件和信息技术服务业试点园区	天安数码城、高盛科技园区、联科国际信息产业园、南城宏远国际人工智能（AI）产业中心、网信产业园区
2021 年 2 月	东莞数字经济融合发展产业基地	水乡功能区

数据来源：综合东莞市政府等相关部门网站信息

2 推进东莞数字经济发展的建议

2.1 布局数字经济产业集群圈

(1) 高标准建设数字产业融合发展基地。要坚持系统观念谋划推进水乡功能区数字经济产业聚集地,要以前瞻性目光科学精准做好规划设计,引领大项目发展。园区基础设施建设要统筹整合资源,落实责任单位,严把工程质量关和施工安全关,为高标准建设数字产业融合发展基地筑牢基础。

(2) 高质量发展数字产业。立足电子信息制造业这一优势产业,补强核心环节,加大核心技术攻关,提升产业链供应链自主可控水平,全力打造万亿级电子信息产业世界级先进制造业集群。同时,做强以5G为代表的新一代信息通信产业、下一代集成电路及关键零部件产业、智能穿戴设备产业等,加快发展和培育围绕智能手机和5G技术的软件产业,推动电子信息制造走向高端化、前沿化。

(3) 更大力度推动产业数字化改造。建议工信、财政部门围绕支持企业投入、突出典型示范、数字化转型具体类型、鼓励中小企业上云用平台和推动示范基地(载体)建设等五个方面制定具体激励措施,发挥“示范项目+重点支持”的双重导向作用。通过提供数字化转型诊断服务、招募数字化转型咨询顾问团队、服务商或特派员、搭建数字化转型项目对接平台等形式,健全东莞企业数字化转型服务配套生态体系。探索“城市机会清单”机制,为制造业与数字技术融合应用发展创造机会,开放数字化转型应用场景。

2.2 构建数字经济创新生态圈

(1) 建设数字技术领域研究设施

建议因地制宜,以兼顾现实和未来为原则,结合数字基建的特点进行有针对性布局。一是聚焦硬核技术,夯实研发基础。以大湾区国际科技创新中心体系设计布局为机遇,谋划建设数字经济领域重点研发机构,打造数字技术大型综合研究基地和原始创新策源地。二是关注内需,协同发展。围绕数字制造为核心打造一套完整的技术体系和生态体系,用数字基础设施刺激内需,为高质量发展提供新增量。三是注重跨界新场景融合。以东莞被纳入国家统计局全国特大城市为驱动,发挥东莞应用场景丰富的基础优势,推动科研机构和龙头企业深度融合,数字技术与场景应用深度融合,源头创新与数字产业深度融通。

(2) 设立数字科技成果转化服务平台

探索设立数字科技成果转化服务平台,加强与中

国散裂中子源、松山湖材料实验室、中科院云计算中心、广东省智能机器人研究院等科研机构开展产学研合作,围绕“创意产生—设计研发—中试验证—中介服务—批量投产”的全产业链环节,压缩从科研到生产的周期,提升从试验品到市场成品的效果,节约从不对称沟通到精准对接的时间和管理成本,打通链接科研成果与市场产品的“最后一公里”。

(3) 建立大湾区数字货币研究院

以滨海湾新区为先导,积极抢占金融创新发展先机,推进建设大湾区数字货币研究院。通过利用隐私与匿名、加密算法、区块链等前沿技术,深入研究数字货币发行和业务运行框架、数字货币的关键技术、数字货币发行流通环境等重大课题,提升数字经济交易活动的便利性和透明度。

2.3 深化社会治理智慧圈

(1) 率先试点智慧民生建设

以建设松山湖科学城为切入点,率先探索从医疗、教育、交通等重点民生领域试行数据互通,并逐步开放至其他数据。医疗领域,推进松山湖片区跨区域、跨医院、跨层级的医疗药品等数据共享;教育领域,在松山湖未来学校等搭载数字化教育平台,扩大优质普惠教育覆盖面,推进教育资源开放共享;交通领域,建立融合城轨、地铁、公交等各类交通工具的大数据平台,推进跨区域交通服务数据的融合,构建跨交通、交警、城管等多部门业务的协同运行指挥平台。通过民生领域数据互联互通,率先打破数据壁垒,自由连通“数据孤岛”,为品质东莞建设夯实民生基础。

(2) 大力推进智慧设施建设

以滨海湾新区交椅湾入选生态环境部2021年美丽海湾优秀案例为契机,充分利用新基建经验培育竞争新优势,联合中国移动、中国联通和中国电信等基础运营商,在数字产业基地加快建设包括5G基站、千兆光宽带、窄带物联网等新型信息网络基础设施;在交椅湾板块试点全面推广使用新能源汽车,加快布局充电桩等配套设施,构建区域闭环智慧交通体系和城市风景生态圈。

2.4 打造数字人才集聚圈

(1) 畅通数字人才流动通道

一是实施数字英才招聘计划。全面落实中央惠港青年八项措施,围绕东莞发展数字产业定位和方向,立足于企业和科研机构人才需求,建立紧缺人才清单制度,通过开放实验室职位、设立国际合作奖金等方

式,重点面向香港引进高端数字技术人才及团队,以香港城市大学(东莞)为结合点,瞄准全球顶尖高校、科研院所、知名头部企业,拓宽国际人才招揽渠道。二是建立数字人才交流中心。以“一带一路”数字贸易人才为重点,加强与“一带一路”国际科学组织联盟、大湾区(广东)国际人才驿站等高端数字技术与人才平台的紧密联络,提高数字产业基地需求与国际数字人才的匹配度,助力东莞外贸高质量稳定发展。

(2) 构建大湾区高端数字智库

以建设大湾区大学为立足点,探索构建数字技术专业智库。一是创新研究人才模式。探索政府、大学、企业、研究机构向智库输送“数字特派员”制度。二是打造数字特色品牌。依托大湾区大学、香港城市大学(东莞)、东莞社会经济发展研究院等“高端+本土”智库资源建立数字科技培训中心,邀请高水平的数字技术人才负责进行数字规则制定和数字技能研发的培训,打造具有湾区数字特色的品牌项目。三是强化国际开放合作。设立年度新型智库建设专项资金,试行揭榜挂帅制度,联合推进打造智库服务平台、攻关重大数字课题研究、集聚智库与人才、促进智库成果转化等。

参考文献

- [1] 中国信息通信研究院.中国数字经济发展白皮书(2020年)[R].2020: 1-2.
- [2] 杨海深,王茜.全面构建粤港澳大湾区数字经济协同发展

新路径[J].新经济.2019(10):15-19.

- [3] 张华.欧盟单一数字市场战略进展及启示[J].现代管理科学.2019(3):84-86.
- [4] 21世纪经济研究院,阿里研究院.2020粤港澳数字大湾区融合创新发展报告[R].2020: 34-35.
- [5] 任志宏.粤港澳大湾区定位于“数字湾区”发展的意义价值[J].新经济.2019(10): 8-14.
- [6] 臧悦悦,樊重俊,朱玥,刘薇.大湾区数字经济与电子商务发展状况分析[J].电子商务.2020(11): 7-8.
- [7] 清华大学,领英中国.全球数字人才发展年度报告(2020)[R].2020: 3-6.
- [8] 孔建忠,《粤港澳大湾区下粤港产业融合发展研究》,《当代经济》,2018年第14期,4-7.

收稿日期: 2022年9月14日

出刊日期: 2022年10月27日

引用本文: 孔建忠,“双区”建设背景下推动东莞数字经济高质量发展研究[J].科学发展研究,2022,2(5): 90-94

DOI: 10.12208/j.sdr.20220164

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网(CNKI Scholar)、万方数据(WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS