

## 人力资源创业带动就业扶持资金管理策略

史莹莹

灌南县人力资源和社会保障局 江苏灌南

**【摘要】**当前我国社会经济实力的进一步增强，国家越来越重视对就业扶持工作，就业扶持方面需要花费更多的资金，如此对于扶持资金的管理就有很大的问题。为了使得就业扶持资金得到有效应用，进一步发挥人力资源创业的带动和促使作用，本文将分析人力资源创业带动就业扶持资金管理，提出针对性的管理策略。

**【关键词】**人力资源创业；就业扶持资金；管理措施

### Human Resource Entrepreneurship Drives Employment Support Fund Management Strategies

Yingying Shi

Guannan County Human Resources and Social Security Bureau, Guannan, Jiangsu

**【Abstract】**At present, my country's social and economic strength has been further enhanced, and the country has paid more and more attention to employment support work. Employment support needs to spend more funds, so there is a big problem in the management of support funds. In order to make employment support funds be effectively used and further play the role of human resources entrepreneurship in driving and promoting, this paper will analyze the management of employment support funds driven by human resources entrepreneurship, and propose targeted management strategies.

**【Keywords】**Human Resources Entrepreneurship; Employment Support Funds; Management Measures

人力资源创业可以进一步带动就业扶持资金的合理有效应用，使得就业扶持资金能够为当前的一切创业活动给予支持和帮助，提供一次性创业的就业扶持补贴。为了使得就业扶持资金得到有效利用，就需要加强对就业扶持资金的有效管理，对就业扶持资金有效应用，使得其发挥重要作用。对于就业扶持资金的管理需要遵循基本的管理流程，要对相关的信息进行预算管理、审核管理等，同时监管就业扶持资金的去向，使得就业扶持资金得到科学合理的应用，发挥出其应有的重要作用

#### 1 人力资源创业带动就业扶持资金管理概述

人力资源创业带动就业扶持资金主要由各级人民政府负责该项工作，在对各级失业保险待遇资金和失业风险资金进行有效准备之后，有剩余的资金则用于扶持就业工作，该项工作的开展需要遵循相关的法律法规，按照基本的要求开展工作。人力资源创业带动就业扶持资金的管理也需要遵循相关的规章制度，

使得管理流程更加规范、有效。对于人力资源创业带动就业扶持资金的管理需要有一定的针对性和层次性，资金负责和管理需要遵循一定的级别，要实现全方位的管理和控制，这样能够使得人力资源创业带动就业扶持资金形成一个有机的整体进行管理，如此管理效率和质量也会有效提升。对于扶持资金的管理，需要“专款专用”，遵循相关的规定和要求进行使用，使得就业扶持资金能够达到系统化的使用。在申领就业扶持资金的过程中，要按照一定的程序和要求申领，要使得申领过程更加科学化，严密进行申领，要有效确保这些就业扶持资金可以发放到就业人员手上，给予就业人员更大的帮助。就业扶持资金的支付需要接受社会各界的监督，要保障支付方式的公开透明化，有效发挥人力资源创业带动就业扶持资金工作的进一步开展。

#### 2 人力资源创业带动就业扶持资金的筹集和使用

人力资源创业带动就业扶持资金的发放和安排都是按照当年的补助政策开展工作，一级一级向下进行安排，是将失业保险基金合理安排之后，对结余的资金进行利用，应用到就业扶持方面。一次性创业补贴和创业岗位补贴。一次性创业补贴是按照一定的政策标准提供给小微企业的补助，补助额度是大于 1.5 万元，小微企业要获得补助，还是要按照标准领取，要是第一次办营业执照，还需要为企业中招聘的员工交够 12 个月的社会保险。个体户也是作为创业人员提供扶持资金，个体户获得补贴的标准同样是第一次办营业执照，要出示缴纳了满 12 个月的社会保险，补贴的创业资金是不低于 1 万元标准。小微企业的创立招收到一些失业人员和高校的毕业生，需要有劳动合同为证，同时还需要支付给企业员工工资，则也会给予一定的扶持，获得补贴是按照岗位标准申请的，每一个岗位的补贴标准是 2000 元以上的标准，企业领取到的是岗位补贴。个体企业和个体商户领取的一次创业补贴资金应该

由省级和市级部门共同负责，人力资源社会保障部门则负责每年的有关申请补贴的资料内容总结，负责整个流程的安排和资金的发放，建立对应的报告，提交上去进行确认。

### 2.1 一次性创业场所租赁的补贴

每年针对各院校毕业的人员如果需要租赁摊位和门面进行经营，则给予一定的补贴，这些创业人员第一次创业，而且经营时间超过了一年，如果初期租赁创业场所没有获得补贴，则可以按照一次性申领补贴的标准申请场所租赁补贴，按照不高于 3000 元的标准进行发放。创业担保贷款。对于需要创业的人员，如果自身符合创业贷款申领的条件，就可以申请担保贷款，贷款的期限规定是 3 年，按照不超过 10 万元的标准贷款，而且国家还补偿贴息。如果是小微企业的建立，如果符合一定的创业条件和小微企业建立的条件，也是可以申请贷款的，属于担保贷款 300 万元以下，贷款的期限是 2 年范围，通常国家还是会给予 50% 的贴息。了解基地入驻的个体户、生存发展情况、带动就业情况等因素，结合实际情况给予一定的奖励。如果一些创业示范基地已经得到人力资源社会保障部门和财政部门的认可，则可以直接给予创业带动就业扶持资金的安排，提供其房租、宽带网络等各方面的补贴。还

有一些生产经营单位如果吸纳了贫困人口，符合贷款申领企业，也是会给予担保贷款扶持。这些生产经营主体都是首次享受创业扶持担保。

### 2.2 创业示范平台补贴

如果创办的是省级标准的孵化示范基地和示范园区，省级需要给予一定的补贴，市级在省级的基础上给予 20% 的补贴。如果是市级标准的孵化示范基地，其租赁的生产厂房占地 6000 平方米以上的范围，入驻孵化实体按照 60 个的标准给予补贴，还包括了就业人数 300 人以上，就能够获得 50 万的奖补，如果有增加的创业实体户，也是同样会给予补贴，标准是 1 万元一个实体户，奖金补贴的最高标准是 100 万元封顶。市级标准的创业示范园区，其中有实体户 60 个，吸纳的就业人数 600 人以上，则可以获得 50 万元的奖励补贴，如果后续有增加的实体户，一个实体户按照 1 万元奖励补贴，奖励的最高标准也是 100 万元。国家和政府给予创业孵化示范基地的奖金主要是应用在经营场地的租赁、创业服务费用和管理运营方面的经费上，这些经费是不能作为人员经费和建设经费进行应用。在给创业孵化示范基地进行奖励方面，还需要对孵化基地的实际情况进行了解，了解基地入驻的个体户、生存发展情况、带动就业情况等因素，结合实际情况给予一定的奖励。如果一些创业示范基地已经得到人力资源社会保障部门和财政部门的认可，则可以直接给予创业带动就业扶持资金的安排，提供其房租、宽带网络等各方面的补贴。

### 2.3 创业大学补贴

在市级范围内针对一些创业大学或者是学院同样会有国家的补贴，标准是 40 万元，鼓励这些大学和学院能够应用到培训实训、创业服务等各个方面，但是这些费用的补贴不能应用到个人和基础建设方面。

### 2.4 职业培训补贴

市级开展的职业培训，需要遵循下达的培训计划，对参与培训的个人和单位进行考评，结合最终的考评结果给予一定的补助，对于创业带动就业扶持资金的安排需要按照一定的规定进行审核、发放。

### 2.5 创业师资培训补贴

人力资源社会保障部门要针对培训项目给予一

定的补贴,参与到培训中的学员会获得相应的补贴,主要是关于创业咨询方面的相关培训,在培训中,有的学员表现较好,获得资格证书,同样会发放补贴是1800元一人的标准。了解基地入驻的个体户、生存发展情况、带动就业情况等因素,结合实际情况给予一定的奖励。如果一些创业示范基地已经得到人力资源社会保障部门和财政部门的认可,则可以直接给予创业带动就业扶持资金的安排,提供其房租、宽带网络等各方面的补贴。培训机构在申请培训补贴时,需要上交相关的资料 and 材料,包括提供培训人员所填写的申请表、培训人员名单等资料,上交之后如果通过审核,则可以获得相关的补贴,在规定的时间内将补贴发放到指定的账户中。

### 3 人力资源创业带动就业扶持资金管理措施

#### 3.1 加强管理和控制

一是审核提交的信息资料。人力资源社会保障部门主要是审核相关的材料,按照标准和流程进行材料的归档和入库,最后进行资金的发放,要有效确保提供信息的真实性和准确性。社会保障部门需要将申请人提供的申请材料都录入到对应的信息系统中,建立对应的文档,之后一一针对这些信息进行审核工作。另外,需要建立一个完善的数据库,将所有的电子文档保存在其中,要对每一期的申请信息进行审核之后,需要公布审核的情况,在网站上公布的审核状况需要具体化,要公示资金审核名单,同时对资金标准和金额进行公示,要确保公示的结果具体化,网站上公示的所有信息要能够在各个部门内容的共享。对于申请人提供的所有证明材料,不能要求再次提供,这样也是为了提高审核的效率,为了进一步节省审核时间。对于审核后的工作需要财政厅的意见下来之后才可以进一步实施。二是进行预算管理。人力资源社会保障部门和财政部门要对所有的扶持资金进行管理,要结合社会保障条件和预算编制的相关要求对扶持资金进行核算,在审核方面通过之后,要将该部分的扶持资金列入年度失业保险基金中,最后则需要按照对应的流程做好报批工作。三是做好预算执行管理。相关部门按照资金的审核流程通过审核之后,对于支出审核也通过之后则需要开展下一步工作。在下发了补助资金的文件项目之后,要对所有的资金发放分批进行,按照文件上的支出要求和标准下发资金,

是安排完失业保险基金之后剩余的资金进行支出。各个地区的创业带动就业扶持资金都是需要进行合理计算,这部分资金通常是会直接下发给一些申请的单位或者是个人。对于扶持资金的发放是需要由各级的财政部门 and 人力资源社会保障部门进行负责的,需要相关的人员有效做好各部分的工作,按照规定的程序完成对扶持资金的发放。同时对于预算执行责任机制的建立和完善,需要在审核方面提高效率,资金的发放也需要及时进行。

#### 3.2 有效审核提交的信息资料

人力资源社会保障部门主要是审核创业组织和个人提交的申请资料,核对资料信息的准确性,同时要对审核完成的信息资料进行存档保存,通常是按照公共就业人才管理标准进行安排,存入到对应的服务系统中,将提交的各类补贴方面的申请材料进行分类存档,要对提交的各类信息材料进行审核,建立系统化的信息数据库,保障信息的完整性和真实性,在整个审核的流程中,需要针对审核的每一个环节进行公示,将对资料的审核情况和补贴资金的发放情况进行公示,公示内容需要具体化标明,将获得补贴的各单位和个人名称进行具体化公示,要有比较详细的公示内容。部门内部之间可以进行信息的共享和获取,这样可以方便对信息的查阅。人力资源创业带动就业扶持资金的管理是需要采取有效的方法,对信息进行审核是十分重要的,要实现对申请材料的全过程管理。另外,在对人力资源创业带动就业扶持资金的管理方面,需要对相关的数据库和发放台账进一步完善,要对人力资源创业带动就业扶持资金的使用路径进行把控,使得资料审核过程和资金的发放等各个环节能够透明化,要将所有的信息在网站上公示,要保障就业扶持资金的整个审核过程更加公平和公正,达到对扶持资金的合理有效使用。例如,下图1是申请补贴需要提交的申请表。

#### 3.3 加强决算管理工作

人力资源社会保障部门需要在每一年的年末要对资金要进行对这一年度的资金对账工作,同时要将该年度的资金使用情况整理出来,要将相关的资料发送给财政部门,对于年度内资金的使用明细有效分析,有效确保资金的真实性和完整性。财政部门要将提交的相关信息进行统一汇总,将所有信息整合起

来进行决算，对于各个部分的信息都需要附带详细的说明，将相关的信息进行报送。就业扶持资金通过做好预算管理工作，就能够发挥就业扶持资金的有效使用，在进行预算管理过程中，需要按照社会保障基金

的预算编制要求进行管理，同时也要考虑到创业带动就业的实际情况，如果需要进行预算管理的扶持资金通过考核，则需要将其纳入失业保险基金的预算管理中，做好对应的报批审核工作。

姓名		性别		身份证号	
毕业院校			专业		
学历		培养方式		毕业年度	
是否曾获得一次性求职创业补贴 (含原一次性求职补贴)			<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
生源地	省 市 县(区)				
证件发放机构			证件号		
个人账户开户行全称	中国工商银行北京分行_____				
银行账户(卡号)(必须以本人姓名开户)					
本人自愿申请北京市高校毕业生一次性求职创业补贴，对以上所填情况的真实性负责，并确保以本人姓名在中国工商银行北京分行所属网点开户的银行账号(卡号)截至补贴发放之日有效。否则造成一次性求职创业补贴不能正常发放的问题，责任由本人负担。					
本人签字：_____ 年 月 日					
公示情况(残疾毕业生不需要公示)	公示时间： 年 月 日至 年 月 日 公示结果：				
所在高校审核意见	(校级求职补贴发放工作主管部门盖章) 年 月 日				
备注					

图 1 补贴申请表

### 3.4 实现就业扶持资金预算的执行管理

对于人力资源创业带动就业扶持资金的审核完成之后，就需要下达相关的文件，对补助资金的标准进行明确，人力资源创业带动就业扶持资金按照要求进行发放时，资金需要按照要求发放给对应的申请人和申请单位，达到对扶持资金的执行管理，要对拨付资金进行有效审核，促使执行管理工作顺利开展。对于扶持资金的管理，需要“专款专用”，遵循相关的规定和要求进行使用，使得就业扶持资金能够达到系统化的使用。在申领就业扶持资金的过程中，要按照一定的程序和要求申领，要使得申领的过程更加科学化，严密进行申领，要有效确保

这些就业扶持资金可以发放到就业人员手上，给予就业人员更大的帮助。

### 3.5 做好监督检查工作

关于创业带动就业扶持资金需要应用到正确的途径上，不能将其应用到个人或者一些经费的报销方面，有租赁费、差旅费等。对于就业扶持资金的应用需要对每一个环节加强监督，财政部门 and 人力资源社会保障部门需要做好有效的监督审核，要不定期地进行抽查资金的使用情况，对于资金应用不到位的现象要及时通报。对于创业带动就业扶持资金，需要及时了解其使用过程中存在的不足之处，相关部门也需要积极配合各项检查工作。如果一些

创业组织或个人没有对扶持资金合理有效应用，就需要对个人或者是单位给予处罚，严格遵循相关的处罚条件，给予严肃处理。如果其行为存在违法犯罪，则需要其负刑事责任。例如，一些单位或个人私自挪用扶持资金，存在贪污的现象，将资金没有应用到正道上，就需要及时给予严肃处理，做好监督检查对于人力资源创业带动就业扶持资金管理来说具有重要意义。

#### 4 结语

综上所述，人力资源创业带动就业扶持资金为创业人员和单位提供了很大的帮助，通过对扶持资金进行有效管理，可以提高对资金的科学合理使用，发挥资金使用的有效性，使得资金的应用更加透明化，也能够进一步发挥创业资金对就业的扶持，为更多的创业组织和个人提供机会，提供帮助，促使他们更快发展。希望本文提出的人力资源创业带动就业扶持资金管理的策略能够为相关工作者提供帮助。

#### 参考文献

[1] 张正伟.经济新常态下人力资源就业思考[J].中国储

运,2020,(07):121-122.

- [2] 陈琮琮.关于加强地方就业扶持资金管理思路探讨[J].财会学习,2019,(20):212-213.
- [3] 关于鼓励创业促进就业的实施意见[N].唐山劳动日报,2014-09-05(001).
- [4] 湖北省高校毕业生创业扶持资金使用管理办法[J].湖北省人民政府公报,2013,(02):27-28.

**收稿日期:** 2022年6月17日

**出刊日期:** 2022年8月30日

**引用本文:** 史莹莹, 人力资源创业带动就业扶持资金管理策略[J]. 现代工商管理, 2022, 2(2):69-73  
DOI: 10.12208/j.jmba.20220034

**检索信息:** RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

**版权声明:** ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



**OPEN ACCESS**