

## 浅析产业结构转型背景下环境问题应急解决方案制定思路

赵海霞

山西省生态环境监测和应急保障中心 山西太原

**【摘要】**我国产业结构在新经济推动下不断优化升级，工业兴市、产业富民的产业结构转型思路充分依托当地资源优势，推动社会经济进步。但随着各产业发展，环境方面的问题也日渐凸显，增加社会管理压力。本文基于山西省产业结构转型升级的背景，思考环境问题产生的主观原因和客观原因，并探究相应的应急解决方案，将市场机制引入管理工作中，提高环境治理能力。

**【关键词】**产业结构转型；环境问题；环境管理

### Analysis on the formulation of emergency solutions for environmental problems under the background of industrial structure transformation

Haixia Zhao

*Shanxi Ecological Environment Monitoring and Emergency Support Center Taiyuan, Shanxi, China*

**【Abstract】** My country's industrial structure has been continuously optimized and upgraded under the impetus of the new economy. The industrial structure transformation idea of revitalizing the city by industry and enriching the people by industry fully relies on the advantages of local resources to promote social and economic progress. However, with the development of various industries, environmental problems have become increasingly prominent, increasing the pressure on social management. Based on the background of industrial structure transformation and upgrading in Shanxi Province, this paper considers the subjective and objective causes of environmental problems, explores corresponding emergency solutions, introduces market mechanisms into management work, and improves environmental governance capabilities.

**【Keywords】** Industrial Structure Transformation; Environmental Problems; Environmental Management

因产能落后和企业管理不善而造成的环境污染问题已经成为社会关注的焦点，由此产生的突发性公共安全严重危害经济社会和谐发展和人民群众的生活与生产秩序<sup>[1]</sup>。组织开展产业结构转型升级，推动环境综合整治已然成为人心所向和大势所趋。山西省因煤炭资源而闻名，大小煤矿是造成环境污染的重要原因之一，以“铁的决心、铁的手腕、铁的纪律”对环境展开整治，倒逼产业转型，成为山西省政府部门在新形势下环境管理的原则和手段。

#### 1 产业发展背景下的环境保护问题

##### 1.1 环境保护理念未深入人心

产业转型所带来的环境问题，归根结底是环境

保护理念方面的问题。山西省由于历史原因，企业类型多为重污染企业，造成环境保护与产业发展之间的矛盾加大，在治理环境问题时难题多、任务重、形势严峻、压力大。企业内的管理者和工作人员普遍缺乏环境保护知识，对环境保护制度执行力度不足，都制约着企业员工环境保护意识提升。人们参与环境保护工作的主动意识不强，责任意识不高，实践活动期间并未高效付诸行动，造成环境保护工作没有落实到位。

##### 1.2 企业经济转型能力薄弱

山西省许多从事于生产经营的企业单位并未立足根本和社会发展趋势制定可持续发展战略，科学

有效地控制体制和市场竞争经营管理理念缺乏,造成企业结构和规模设置不够合理,降低企业产品技术含量,影响企业人员素质提升,最终致使产品标准化程度下降,难以与省级、国家级的经济发展方式转变要求相匹配,更不能满足环境保护的规范要求<sup>[2]</sup>。

### 1.3 环境保护管理存在问题

企业在落实环境保护期间要综合多个管理面,覆盖多个部门,虽然在行业要求和政府规定下践行人员分工和部门协调管理模式,但是在遇到环境污染方面的问题时,往往由环境管理部门独自承担,其他部门参与积极性不高,难以形成合力。当面对末端治理时更会有大难度的环境保护管理问题,若单纯地依靠企业内部环境保护管理部门进行管理,难以从根本上实现企业环保性转变<sup>[3]</sup>。多数企业已经制定完成环境保护制度,但是在执行落实时普遍存在难度,首先是受到成本管理的制约,其次是企业盲目注重经济效益而忽视环境效益。

## 2 环境应急管理模式出现的原因

### 2.1 客观原因分析

环境问题的出现是量变引起的质变,具有渐进性、累积性和隐蔽性特点,其问题的显现还具有滞后性。除生态系统自身的修复功能影响意外,人类社会活动也是至关重要的影响因素,人类对资源的大规模掠夺性使用,导致资源存量不能补足生态系统的修复功能,如往水体中大量排放污水,污水含量多于干净的水,那么干净的水体不能净化污水,使得整个水体严重污染。人类当前所掌握的技能能够在一定范围之内对发现的问题进行掩饰,例如在土壤肥力下降的情景下,人们只要在价格可承受范围内可通过增加投入扩大土地规模继续维系平衡的供求关系<sup>[4]</sup>。

回顾原始社会的人与自然关系,彼时的生产力水平低下,自然资源相对丰富,他们可以在自己能力范围内对资源进行充分开发并使用,且可不用顾及活动行为对周围环境的破坏,虽然这种行为极易造成环境受损,但是却因为当时的人类自然开发能力不足、能动性薄弱而使人与自然处于初级平衡状态。随着时间的推移,资本主义生产方式形成,尤其是在人类社会进入工业文明以来,人类改造自然的技术大幅度提升,随着物质文明的进一步提高,

自然环境受到严重破坏,各类环境问题出现,加剧环境污染。

### 2.2 主观原因分析

从客观原因的角度出发,思考环境问题,其终究还是人的问题,人是造成环境污染破坏的罪魁祸首。若是从主题制造者的层面分析,可简单地划分为两种情况。第一,主体制造者在尚未意识到环境破坏问题时,仍旧处于懵懂无知的状态,甚至并不认为自己的行为活动会加剧环境破坏力度,影响环境质量,一直到出现环境问题才有所觉悟,在不得不治理时才悔不当初。第二,主体制造者在出现环境污染问题之前就已经意识到自己的行为可能会产生严重的环境问题,但是受到资金、技术等各类因素影响,没有做出任何预防性措施,最终产生了环境问题<sup>[5]</sup>。

就第一种情况而言,其产生的原因是受到认识客观性、思维方式的形而上学性等因素影响。根据马克思哲学的认识论可以了解,人的认识是无限、呈螺旋式上升的,但是在一定的历史时期,人们的认识会受到环境等因素影响而表现出有限性。换言之,认识的客体规律和本质暴露到什么程度,主体对客体的认识就会达到什么程度。所以在环境问题暴露之前,人们难以认识到环境问题产生的严重危害。思维方式的形而上学性主要是指人们在认识客观事物的时候,以片面、静止、孤立的观点展开,产生机械论世界观。在社会发展中片面的重视经济进步,选用掠夺式的生产方式进行生产,注重眼前利益,忽视长远利益,促成环境问题出现。

## 3 产业结构转型背景下环境问题应急解决方案

### 3.1 切实强化环境保护意识

产业结构转型期间,每个企业都要主动承担起环境保护的责任,深刻领会国家环境保护的相关政策并落实到实处,与企业的生产工艺和生产特点相结合,持续有效地完成企业内部环境保护法律法规宣传教育工作,强化全员保护环境意识,监督环境保护责任落实情况。在企业的各种活动之中要主动融合环境保护、资源节约、清洁生产、排污违法等环保理念,更好地为企业转变生产方式,推动企业自身可持续健康发展奠定基础<sup>[6]</sup>。

增强环境保护管理力度,对企业生产的所有环节进行严格把控,以健全的企业环境保护管理制定

规范为依据，对污染物的形成展开控制。牢牢树立起“持续发展、清洁优美”的环境保护理念，将环境可持续发展、社会责任可持续实现、经营活动可持续完成作为企业管理总目标，增强全员环境保护意识和节能减排意识，将环境保护的责任固化于制度、内化于精神，外化于行动。

### 3.2 完善环境保护管理机制

从源头进行预防和控制是落实环境保护工作的基础和前提，各生产企业需以能耗情况、生产工艺、原材料、经济技术指标、综合利用以及产业政策调整等要素作为依据，适当性的组织开展内部环境治理达标情况评估整治工作，针对性地对企业内的生产结构进行调整优化，合理使用资源，发挥企业优势。将高耗能、高污染产业退出或者收缩。就技术改造和产业升级等建设项目而言，要求企业充分做好市场调查研究工作，做好技术应用水平论证，对各类清洁型原料提高应用力度，选用低污染甚至无污染的清洁生产工艺和具有可靠性的环境保护措施，使得环境保护工作从本质上获得提升。

过程控制是增强环境管理最为关键的路径之一，要求企业必须落实环境保护职责，强化对机器设备运行、维护和生产操作的管理与控制力度，对技术规程、工艺规程、操作规程等严格落实到实处，保证用于环保和生产的设施设备保持长期、稳定运行，避免或者减少污染物异常排放<sup>[7]</sup>。将环境达标责任全面落实到实处，提高精细化管理水平，做好环境保护工作的瓶颈攻关工作，使得环境污染减排考核工作贯彻落实到实处，降低污染物能耗。针对性地构建环境应急管理体系，逐级将环境风险责任进行落实，增强应急演练，对各类应急物资合理化储备，提高环境应急保障能力。

末端治理是环境保护达到标准的有力保证，要求企业必须对污染物排放总量、环境保护达标排放等进行控制，对薄弱关键和关键环节微观把控，确保有充足的资金投入以实现环保目标，推动环保科研开发，提高环境专项攻关力度。持续完善环境保护设施建设流程和应用路径，推动资源梯级应用，深度处理企业排放的污水和废气等各类固定、非固体污染物。强化环境污染的监控力度和检测能力，促进信息化水平提高，完成预警机制构建，及时将风险削减，避免发生环境污染事故。

### 3.3 以长远的眼光看问题

在社会经济结构转型、各类产业升级之中，环境保护是管理工作的重中之重。在当今社会的发展中，坚决不能走“先污染，后治理”的老路，凡事预则立不预则废，提高环境保护管理的力度，从大处着眼，从小处着手，根据当前的发展现状做好企业顶层设计。

制定出台企业清洁生产规划，从降低能源资源消耗、节约使用能源资源、减少生产期间的污染物排放量着手，强化生产工艺管理，最大限度地提保证资源使用效率提高。企业在生产经营期间要将国家清洁生产的标准贯彻落实到实处，与清洁生产规范进行对照，探究企业生产工艺方面的问题，寻找出问题解决的措施<sup>[8]</sup>。在对企业年度生产经营计划和企业发展规划进行制定和谋划时，要有重点地将清洁生产列入其中，将环境保护的资金落实到位，明确环境保护工作的责任人和环境问题整改时间。

企业环境管理期间要以 ISO14000 作为审查认证的准则和环境管理体系质量评价的标准，立足开发新产品、综合利用各材料、节能减排防污染、原材料选购与使用、生产工艺改进展开全方位、多层面管理，保证企业的经营管理水平始终处于较高水平。

## 4 环境问题应急解决方案的应用思路

### 4.1 下定决心，强化措施

环境问题应急解决方案的制定与出台，并非将行业或者企业整垮，而是帮助企业做大做强，实现产业生产模式与当前社会发展规律相适应，倒逼企业走向自觉转型升级的道路。山西省在新业态、新经济的时代发展背景下，按照环境问题应急解决方案展开产业结构转型和企业管理，可以以综合整治环境为抓手，加快形成倒逼产业升级、转型的体制机制，全面推进产业升级优化，促进社会经济发展的同时，促进环境全面改善，实现经济建设和生态文明建设协同发展。

省政府部门要始终坚持“铁的决心、铁的手腕、铁的纪律”，将环境应急管理理念和解决方案落实到环境全面整治工作中，从主导产业开刀，坚定不移的将落后产能淘汰。由市政府、省政府出面推行环境整治措施，提高环境整治、产业升级的决心，由管理者研究出台周密的整治方案，将环境问题应急

解决方案落地生根<sup>[9]</sup>。

#### 4.2 敢动真格，不留情面

山西省由于传统产业占据比重较大，污染力度较高，在产业转型升级和环境治理工作中，面临着双重压力，政府部门要平衡经济发展和环境管理之间的矛盾关系。为落实国家政策，还人民群众“蓝天白云，绿水青山”，就要将环境保护工作坚决落实到实处，甚至不惜牺牲 GDP 以保证环境健康可持续。

在管理期间坚决不允许出现任何机关干部和领导干部讲情面、打招呼的现象，为产业结构升级与环境治理发展造成阻碍的管理人员必须接受惩罚。在推行环境问题应急解决方案期间，政府部门要敢打硬仗，以“咬定青山不放松”的态度对污染行为重拳出击，狠抓环境污染综合整治工作。将该取缔的取缔，该关停的关停，该处罚的处罚，坚决不留情面，坚决不姑息任何违规行为。

#### 5 结语

山西省产业结构升级是省域范围内经济可持续发展、社会可持续发展、环境可持续发展的必经之路，在环境管理保护工作更是与产业结构升级息息相关。想要在产业结构升级中将环保工作职责真正落到实处，不得不将环境管理工作纳入企业日常管理中，对各类污染行径进行处理，有计划地制定出台环境问题应急解决方案，并监督落实。

#### 参考文献

- [1] 李强,夏海清.“双碳”目标约束下环境分权的产业升级效应研究[J/OL].软科学:1-14[2022-06-08].
- [2] 李强,刘庆发.环境法治与环境污染水平——来自长江经济带 108 个城市的例证[J/OL].重庆大学学报(社会科学版):1-14[2022-06-08].
- [3] 陈溪.节能减排理念下生态环境治理的困境与改进策略探讨[J].市场周刊,2022,35(02):14-16.
- [4] 何寿奎,刘浩.水环境治理下农村绿色产业升级机理研究[J].中国农村水利水电,2020,(11):62-66+72.
- [5] 冯曦阳.探索生态建设的发展战略与路径——以产业升级转型为导向的广东模式[J].智库时代,2020,(02):135-136.
- [6] 沈静,曹媛媛.粤港澳大湾区产业绿色化升级研究[C]//2019 年中国地理学会经济地理专业委员会学术年会摘要集,2019:143.
- [7] 潘澄.环境规制、FDI 对产业升级影响的研究[D].安徽财经大学,2019.
- [8] 田磊.全球价值链下中国旅游产业绿色化评价与升级研究[D].山东师范大学,2019.
- [9] 田璐.科技创新对经济升级的作用机理及影响因素研究[D].武汉科技大学,2019.

收稿日期：2022 年 5 月 8 日

出刊日期：2022 年 6 月 9 日

引用本文：赵海霞，浅析产业结构转型背景下环境问题应急解决方案制定思路[J]. 地球科学研究，2022, 1(1):37-40  
DOI: 10.12208/j.jesr. 20220007

检索信息：中国知网（CNKI Scholar）、万方数据（WANFANG DATA）、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明：©2022 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS