

## 如何做好事业单位财政预决算问题管理

柴锦燕

内蒙古乌兰察布市财政局 内蒙古乌兰察布

**【摘要】**国家财政是行政事业单位发展过程中主要的资金收入来源，所以对于行政事业单位来说，优化财政资金的管理与配置，确保规范使用财政资金，在保障资金安全的同时，充分发挥出其作用与价值意义非常重要。预算管理，是事业单位财务管理体系的重要构成环节，单位通过开展科学的预算编制工作、加强预算执行刚性、严格预算监管等手段，优化单位财务资金与资源的配置结构，提升资金、资源使用效率，增强单位整体管理能力，从而向社会公众提供更优质的服务，促使本单位充分履行服务职能，承担社会责任，实现发展目标。本文将通过三部分内容展开论述，以期对事业单位实现预算管理的贯彻落实有所借鉴。

**【关键词】**事业单位；财政预决算；管理

### How to manage the financial budget and final accounts of public institutions

Jinyan Chai

Wulanchabu Bureau of Finance, Inner Mongolia Wulanchabu City, Inner Mongolia

**【Abstract】** State finance is the main source of fund income in the development of administrative institutions. Therefore, it is very important for administrative institutions to optimize the management and allocation of financial funds, ensure the standardized use of financial funds, and give full play to its role and value while ensuring the security of funds. Budget management is an important part of the financial management system of public institutions. By means of scientific budget preparation, strengthening the rigidity of budget implementation and strict budget supervision, the unit optimizes the allocation structure of financial funds and resources, improves the efficiency of capital and resources use, and enhances the overall management ability of the unit, so as to provide better services to the public, and urge the unit to fully perform its service functions, assume social responsibilities and achieve its development goals. This article will be discussed in three parts, with a view to providing reference for the implementation of budget management in public institutions.

**【Keywords】** Institutions; Financial Budget and Final Accounts; Manage

### 引言

事业单位具有较强的社会公益属性，有国家行政部门直接参与管理，属于一种社会型机构。很多人习惯将事业单位和行政单位统称为行政事业单位，但是事业单位与行政单位之间还存在本质上的差别，其中最明显的一个差别就是，事业单位并不是属于政府部门的机构，也就是说事业单位工作人员并非公务人员。不过因为事业单位是由国家行政部门设置，因此事业单位所开展的相关活动、活动经费、人员薪酬等都要依靠国家扶持和财政倾斜，

以此确保行政事业单位财政预算资金的有效管理。

### 1 事业单位财政预决算管理存在的问题

#### 1.1 预算执行力度方面

①财政资金使用支出与财政预算执行存在较大偏差。在现行预算指标执行的管理过程中，一些事业单位除财务部门外的其他部门往往由于工作缺少准确量化的合理分解预算指标，存在实际预算支出收入处于受到无限度控制的失衡状态。②人际沟通互动协调保障机制不够健全。按照单位预算支出管理的基本定义，可见单位预算支出管理主要是按照

单位主要业务支出预算、资金支出预算、工资性经费支出收入预算、对外直接投资支出预算和行政管理费用支出预算这五个方面协调发挥作用的一个系统管理，需要结合单位各个主要职能部门的配合和协作。

### 1.2 会计核算不规范

会计核算质量将直接影响会计信息真实性，继而对会计决算编制质量产生影响。事业单位在会计核算方面存在的共性问题有：一是账目记录不够精细，核算结果可信度大打折扣。例如，部门经济分类在下账的时候串项，而决算编制如果仅按照账目进行简单填报，便影响了报表的真实性。二是数据核算和报表编制方式落后。在以人工录入为主的工作模式下，数据核算效率较低，并且有较大概率出现核算失误的情况。

### 1.3 预算管理体系不够完善

一是，预算管理与绩效评价相互衔接问题。目前，大部分的行政单位没有将绩效考核纳入预算管理体系，具体表现在预算编制环节按照资金需求申报预算，只要通过财政审批获得预算批复直至资金下达，就认为预算工作结束了，并没有将预算编制、预算执行以及结果评价作为一个完整的体系来考虑，如果在预算管理的各个环节引入绩效评价体系，将预算编制初始环节，到预算执行的过程，再到结果的评价阶段与最终的绩效考核目标相结合，能够使预算执行过程按照事先设定的目标进行，缩小预算执行结果与预期值之间的差异，形成预算与绩效评价一体化模式。

### 1.4 全面预算绩效管理理念、意识薄弱化

部分基层事业单位预决算管理过程中过度重视资金分配，轻视资金管理，重视资金使用支出，轻视预算制定，缺乏对事业单位预算绩效管理以及预算决算制定的全面性认知。一是，随着我国事业单位体制机制不断完善，事业单位分配的财政资金逐渐增多，使用空间逐步加大，但是有些基层事业单位尚未对预算绩效管理有明确性、系统性认知，并没紧跟学习掌握新时期现代化全面预算管理体制机制，以致于部分事业单位在财政资金使用过程中只注重表面形式化，忽视财政资金带来的使用效益。二是，部分事业单位负责人员以及专职人员缺乏对财政资金内容的全面了解，部分事业单位内部财政

资金使用不规范、使用效率较低、资产出现闲置，损耗浪费等情况，制约事业单位全面预算绩效管理的合理性和规范性。三是，部分事业单位管理人员对本单位编制人员情况、预算绩效执行、资金监督等环节认知程度不够，将预算编制等工作纳入单位财务部门当中，降低事业单位专职人员进行财政管理工作的积极性，拖慢事业单位工作进展。

## 2 做好事业单位财政预决算管理的措施

### 2.1 合理选用预算编制方法

就事业单位而言，预算编制工作有着极其明显的复杂性和繁琐性特征，为了提高预算编制环节的规范性与合理性，单位就必须科学选用适用的预算编制方法，转变以往将往年财务数据作为主要依据、以经验为主的预算编制模式，在遵循预算管理“三全”原则的基础上，严格按照“自上而下、自下而上、上下结合”原则开展预算编制工作。事业单位管理层应基于实际发展规划制定单位总体目标和各部门分目标，各部门结合本部门实际工作情况，在全员参与的基础上，制定预算草案，并及时递交至预算管理委员会进行审批。预算管理委员应明确本单位财力情况，在收到各部门预算草案后，分析判断项目的重要性，从多个维度进行综合衡量，从而编制单位预算草案，上报至财政部门。在财政部门批复后，事业单位应将预算指标合理细化分解至各部门、各岗位，明确各部门、各岗位在预算管理实施中应履行和承担的权责义务，从而逐步达成预算目标。

### 2.2 对整个预算执行过程加强监督同时增加动态监管

实时动态监督整个预算执行过程，确保有效的监督管理形式，不断完善与提升预算执行监督管理水平。针对预算的执行情况需要严格考核并公示考核结果。充分利用先进的财务管理软件，实现财务管理的集中化、精准化、全面化，提高财务主管部门的工作效率，确保财务主管部门在了解预算执行相关信息时的有效性与及时性。对于资金流入和流出的情况，必须充分掌握，杜绝虚假舞弊、擅自挪用资金等问题的出现，不断加强对资金以及财产安全的保护。同时，要求行政事业单位建立健全预算支出绩效考核制度，严厉处罚监督过程中存在的违规情况以及不合理的预算执行行为，奖励良好的预

算执行情况，以此激励实现更好的预算资金执行情况，为不合理的预算执行行为树立榜样。

### 2.3 加强预算管理执行力度

不断对预算的执行程度加强，行政事业单位在预算执行的进程中，第一步要处理的问题，就是在预算管理中有概率会显露的各式各样的可行性问题。有同符合契的方面在预算计划与实际预算行动两者之间存在，若想最大限度上使预算执行的障碍有所减缓，做法就是充分确保每一个预算计划都与实际成长处境两者的融会贯通，进一步有效提升预算进展效率质量。与此同时要让预算执行的责任落到实际中，责任意识应被各个部门的全体员工所具备，并互相监督鼓励，依据执行计划严谨开展工作，依照与其相关的程序及法规要点，在正确的责任制结构内正确落实执行方针。除此之外，还应积极处理各部门之间在沟通中出现的分歧，善于利用现代互联网等技能，使部门与部门间的交流障碍被消除，以此来确保预算开展中存在的问题及反馈意见能及时得到处理，并参照当时处境对问题的处理方案及时拟定，使预算开展的效率可以“事半功倍”。

### 2.4 完善事业单位财政预决算管理体系

财政资金预决算管理工作由政府领导、统筹调度。财政部门主要负责财政资金管理的政策制定，组织实施财政资金年度预算编制与执行，实施年度绩效管理，监督财政资金收入活动。事业单位的预决算机构要按照各自的职责及其政策要求，做好对财政资金的使用及其有关项目的管理，落实项目的绩效指标考核。一是加强对财政预算收入和支出资金经费的管理。基本支出采取定员定额管理，财政部门有权直接或者负责组织研究构建健全基本支出定额标准体系，事业单位应按有关规定和要求，如实准确地编制基本支出信息以及项目支出信息。基本性的支出由人员资金和公用资金两个组成部分，分别从收入上细化为支出的经济性分类账款科目及职能性分类账款科目。二是事业单位应按照国家财政部门编制年度预算的有关要求，根据本单位人员实际情况和工资、津补贴及人均公用经费定额标准，合理编制单位基本支出预算，在规定时间内报送财政部门。预算执行中，人员经费增减变化的，由财政部门审核后追加或追减部门预算。当年预算执行中人员增加的，只追加人员经费，不追加公用经费。要按照财

政部门批准的基本支出预算严控各项财政支出，从严格控制会议费、培训费等一般性支出，建立厉行节约的长效机制。涉及项目财政预决算的有关资金，要对项目的实施及完成情况进行全方位监督考核评审，要及时将相关结果提报财政部门，作为加强财政资金管理及安排年度项目支出预算的重要实际依据。

### 3 结束语

事业单位财政预决算编制管理从稳步优化财政预算编制管理工作、加强财政预算有关管理制度执行监督力度、规范完善财政预决算管理工作，积极而为、多措并举，进一步加快深化财政预算制度管理体制的改革，对于财政零基预算编制管理向财政纵深范畴繁荣方面，要积极主动推动进展，使与预算相关的管理轨制逐渐完备，并使财政预算管理有所提升。

### 参考文献

- [1] 景立红.分析财政预决算管理中存在的问题及完善措施[J].中国乡镇企业会计,2020(07):52-53.
- [2] 张丽丽.如何做好事业单位财政预决算管理[J].山西财税,2019(11):59-60.
- [3] 朱静,安丽,王景.如何做好事业单位财政预决算管理的构建[J].现代经济信息,2018(22):208.
- [4] 谢艳.浅析如何做好事业单位财政预决算管理[J].现代国企研究,2016(02):172.
- [5] 蔡传南.浅析如何做好事业单位财政预决算管理[J].新经济,2014(Z2):121.

收稿日期：2022年4月1日

出刊日期：2022年5月24日

引用本文：柴锦燕，如何做好事业单位财政预决算问题管理[J]. 现代工商管理, 2022, 2(1):8-10  
DOI: 10.12208/j.jmba.20220003

检索信息：RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明：©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS