

关于乡镇林业管理的现状研究

程玉霞

山东省菏泽市曹县青菏街道办事处农业农村服务中心 山东菏泽

【摘要】 林木并不仅仅是宝贵的物质资源，其在环保问题方面所作出的贡献也是无可衡量的，而且，林木的蓬勃发展对社会主义国民经济的蓬勃发展也有很大的推动作用。我国林业的可持续性将涉及到许多领域，而如果中国林业的可以走出一条比较良性的发展路子，那对中国环保问题的缓解、对民族经济的蓬勃发展，将会产生巨大地作用。基于此，将系统地给出林业可持续发展的内涵，帮助大家林业可持续发展有一个全面的认识；同时，提出林业可持续发展管理体制注重存在的问题，并给出解决对策，希望能够帮助我国的林业向着良好的方向发展，促进我国林业可持续发展的进程。

【关键词】 小乡镇；林业管理；现状；分析

Research on the Current situation of township forestry management

Yuxia Cheng

Agricultural and Rural Service Center, QingHeze Sub-district Office, Heze City, Shandong

【Abstract】 Trees are not only a precious material resource, but also their contribution to environmental protection is immeasurable. Moreover, the vigorous development of trees also plays a great role in promoting the vigorous development of the socialist national economy. The sustainability of China's forestry will involve many fields, and if China's forestry can walk out of a relatively benign development path, it will play a great role in alleviating China's environmental protection problems and the vigorous development of national economy. Based on this, the connotation of forestry sustainable development to give a comprehensive understanding of forestry sustainable development is systematically, propose the existing problems of forestry sustainable development management system and give solutions, hoping to help our forestry develop in a good direction and promote the process of forestry sustainable development.

【Keywords】 Small towns; forestry management; status; analysis

引言

随着工业革命的发展，以及人口的扩大，人类经济社会的发展层次也在不断地提高，而人类的生活水准也在不断地增加。但随之而来的环保问题却日趋紧迫。水土流失、气候变暖、温室效应、资源匮乏、雾霾天气等环保问题不但反过来约束了社会经济的正常发展，而且给群众的生活带来了巨大的影响，也极大地危及了群众的健康。

1 乡镇林业管理的现状

近年来，由于中国地方机构组织的深化改革，中国各地方也不断产生了撤乡并村的浪潮。部分地方政府由于没有对林业站建设工作予以必要的关注，也无法清晰定位林业生态建设功能，从而没有把发

展林业放在国民经济建设和现代社会持续全面发展的高度审视，严重影响了中国乡镇林业生态建设工作的总体水平。

当前，林业站开发工程建设各项支出主要由国家进行投资，而各地财政则多处在地方配套辅助的层面。而实际上，由于地方政府配套的支出往往没法全部落实，致使基本建设支出的严重不足，经常会使林业站陷于无米下锅的困局，而开发建设项目同国家六大重点项目的基本建设支出比对，已出现了投资连年下滑的态势。在国家逐步取缔行业急出费用投入之后，林业站工程建设的各项费用投入也同比减少，加之当地财力也受到了相应压制，从而使林业站的开发建设项目资金严重不足，限制了其

基础设施发展工程的创新进程。此外，由于物价水平的日益增加，也使得林业站建设经费成本逐年增加，运用于有限量的支出已不能满足森林站发展建设的基本需求，并对其工作的正常开展及其职工队伍整体稳定性等产生了负面影响。甚至有些地区的财政部门，也仅能为森林站职工提供基本工资，而员工所享受的生活补贴，各种待遇福利、医疗、企业办事费用等则需在森林站内部统一解决，并对森林站职工的工作实践热情形成了直接负面影响。

从林业站工作者自身角度出发，也表现为一般人员业务素质不强，缺乏管理意识。由于森林管理工作是一个体现了较强专业性和包罗万象的综合性任务，所以林业工作者更需要掌握综合性的实际能力。而根据对我区安徽农业大学科技协会的相关资源研究，林业工作者综合素质水平远比全国平均水平低下，尤其是农、林、牧等生产建设单位工作人员的科学素养低于百分之一，远比我国或全国水平少出也较多。而一些长期参与一线生产建设的农民，或是对森林工作者、基层工作人员、所了解的森林科技、法律法规、制度规定等，都比较付钱，使得部分具有更高的专业性的重要业务无法全面开展。

2 乡镇林业管理应采取的措施

2.1 深入变革，加速森林基础设施

为了克服森林可继续经济发展上的阻碍，使资本融通可以得以顺畅的实现，首先必须对森林管理体系加以改造，确保森林生产的资金投入可以足量及时落实，推动森林可持续的稳健发展；保证管理体系的精细完整，使森林逐步向体系化的蓬勃发展。通过深入变革，推动森林生产率的显著提升，更好地反映森林的经营特征及其森林经营管理体制与运作的机制。其次，加速森林的基础设施成为推动森林可继续经济发展平稳过渡的关键手段之一。基础设施是实现森林可持续发展的关键保证，同样更是最关键的物质，只有做好了森林的基础设施，才有机会让森林更好的安全发展，比如相关的灭火救援设备、防虫抗病害的设备等等，虽然这些设施看上去都比较一般，可是在紧急关头却可以派上用场。

2.2 建设和健全可继续健康发展的政策措施体系和法律制度

要使森林可继续健康发展得以平稳持久的健康发展，建设和健全可继续健康发展的政策法规制度

建设和健全相关的政策措施体制和法律管理制度都至关重要。首先，建立健全的政策法规体制可以对森林可继续健康发展产生一种政府导向和控制的效果，通过政府导向，可以让森林的可继续健康发展一直沿着自己的目标前进，而不易走出岔路。其次，通过建立和健全相应的法律管理制度，政府可以规定和制约行业标准规范，利用立法这样的强制手段来健全森林管理体系，就可以提高森林可继续健康发展的稳定性。最后，政府根据目前人类对森林资源过量利用的问题，可以开取征收生态税的手段，降低人类侵害森林资源的情况，进而增加对森林资源的利用率。

2.3 协调林业局同地方政府的的关系

林业站为林业局排除单位，面向地方乡镇发展林业建设事业服务。林业站享有的权利为：代表林业局对地方政府绿化造林状况、采伐限额转股抗进行管控监督，并做好森林资源的管理保护。其工作义务在于为地方发展造林事业全面服务，为地方政府当好参谋。从中不难看出，乡镇政府在造林建设中处在主要地位，发挥指挥者作用。而林业站则在该过程中扮演参谋者的角色。因此，林业站应正视自身所处的位置。合理协调同林业局以及地方政府间的相互关系，确保林改，造林事业的高校、顺畅进行。

2.4 做好相关的业务培训

无论是专业的林业技术人员，还是林业的管理者，都需要参加相关的业务培训。通过培训不仅可以加强管理者的法律意识，使其相关的管理工作更加公平、有说服力，通过培训还可以更新林业专业技术人员的相关知识。因此，在这些专业人员的带领下，各个林地的所有者就会充分地认识到林业发展的重要性。就可以使这些林业所有者在利用传统林业资源发家致富的同时，又能享受到新兴林业资源带来的好处。因此，相关的管理培训和技术培训是解决林业一切问题的基础。

3 基层乡镇林业管理中的制约因素

3.1 工作范围广，头绪繁多

乡村森林站的工作职责广泛，要承担和实施国家集体所有林权管理制度及其相关变革、森林资源发证、营林造林、科学技术普及、林政综合执法、森林消防、病虫害防控、矛盾纠纷协调、生态公益

林调整、森林采伐、创新生态公益林管护制度改革、林产资源一和二调查研究及其林地经营方法制定、相关业务培训和森林灾后重建管理等一系列的重点工作,各项任务非常重。同时,由于森林工作者长期业务于乡镇政府,有时候还会被布置一些与森林不相干的工作任务,从而无法专注于开展林业工作。

3.2 专业设施不到位

森林行政管理工作需要专门的设备时,需增配森林灭火用具、办公用品、通讯设备、交通设备、办公场地、职工寝室等灾后重建物品。而实际是,基础设施滞后,乡村林业站没有或无电脑和互联网通讯设备,导致无法使用相应的森林信息应用体系。

3.3 经费保障和政策实施工作,不适应于林业行政为社会事业编制

因县乡地方财政困难,除保持基本工资外,一般都不能有结余,许多工作单位费用也严重不足。执法检查、技术培训以及必需的道路、联络、勘察取证、技术装备等所需费用均无从到位,极大抑制了林业行政执法检查工作的顺利实施,也极大地影响了林业行政执法检查效能,影响了执行质量和实施效益。

4 加强林业行政管理的对策

4.1 坚持依法治林,走可持续发展

乡村人民政府和森林职能科室要想有效管理森林,就需要严格地依法治理,这也是进行森林管理的主要前提条件。因此,乡村人民政府和森林职能科室都要仔细掌握我国的有关森林法律规定,用法律条例武装管理任务机关工作人员脑袋,以培养他们法律治林的才能。乡镇政府和地方森林职能机构都要主动宣讲我国的森林立法制度,让全体农户知道有关法规,并自觉性地严格遵守相关法律,以增强他们种林护林的主观积极性。另外,森林职能机构在工作中也要敢于直面违纪违法现象,在执行过程中发挥着传播法规、提高农户保护意识的重要功能。

4.2 理顺体制,增加投入

现阶段,根据林业生产管理工作相对薄弱的实际情况,县人民政府要充分考虑到森林在社会主义国民经济快速发展中的重要性,在乡村设置了林业站,在人员编制上予以了高度重视,要明确规定林业生产主管部门职工在业务和人员、财务等方面的独立性,让各林业部门职工可以安心上班,专心于生产管理工作。同时,防止乡镇部门职工干扰林业生产和

管理工作。县人民政府也要加强财政投入,以保障县林业行政主管部门人员工资,办公、办案以及执行任务所需装备经费之需要。县森林职能部门还要积极争取上级财政拨款,以拓宽资金来源途径;同时,要强化对县财政部门划拨资金的监督管理,落实严肃的财务责任制度,将每一分钱都落实到实处,以保证县林业发展有安全的资金保证。

4.3 提高素质,加强执法

要通过培训、轮训等方法,对森林行政执法、监督管理机构工作人员全面开展法制理论知识和其他行业理论知识的培训,熟悉了解相关法律规定,准确使用相关法律和条例;强化对行政执法管理和执法检查工作人员的职业道德,增强其岗位责任心,并经过进一步的培训,以提升执法检查工作人员的素质,进一步做到法律执政,文明管理。对森林管理者要以身作则,严于律己,自觉进行持证上岗管理工作;完善行政执法资质管理制度,注意执法检查环境,着装整洁,严格执法标准,严格执法检查流程、执法检查动作、执法检查话语和执法检查文本等,对执法检查操作环节、过程等作出具体实施标准,并公布执法检查成果。全面落实政府执行责任制、基层民主监督机制和责任追究机制,认真实施政府执法检查,确保做到政府依法行政、文明执法。

4.4 推进林业改革

深入实施森林产权制度改革,认真做好林权制度改革试验,将制度改革推向进一步深化。明确落实森林管护主要责任人,以分区为块,明确确定管护负责人。步入新世纪,我国林业生产的高速成长,林木资源利用稳定增加,生态建设条件明显改善,森林林产品蒸蒸日上。但应当看到,目前许多基层城镇的林地生产力开发水平还相当低,且距离经济与社会可持续发展的需要尚有很大距离,对生态建设和经济社会发展的矛盾还比较突出,对造林绿化和水资源环境保护的压力仍然很大,林地开发工作还存在着新状况新困难。所有上述情况,都对林地管理工作提出了新的挑战。

5 结束语

综上所述,乡镇林业站只是森林管理工作中最基础的森林机构,但其在森林管理工作中却起到了重要的作用。所以,很有必要根据各乡镇林业管理所存在的问题,分析其管理水平提升对策。

参考文献

- [1] 刘永祥, 罗书发, 杜世平, 赵顺民浅谈乡镇林业工作站建设中存在的问题及建议田现代园艺, 2021(02).
- [2] 石俊华浅析新时期乡镇林业站建设中存在的问题及建议田福建林业科技, 2020(04).
- [3] 王海秀乡镇林业站建设中存在的问题及建议田防护林科技, 2021(01).

收稿日期: 2022年7月13日

出刊日期: 2022年8月29日

引用本文: 程玉霞, 关于乡镇林业管理的现状研究[J], 农业与食品科学, 2022, 2(2): 47-50
DOI: 10.12208/j.jafs.20220019

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS