

建设工程质量政府监管问题及对策研究

赵玉柱

江西省南昌市南昌经济技术开发区城乡建设局 江西南昌

【摘要】政府部门在建设工程质量监管中发挥着重要作用。本文在阐述建设工程质量政府监管内容的基础上，分析现阶段政府监管的问题，并指出建设工程质量政府监管措施。期望能有效发挥政府部门监管职能，提高工程建设质量，推动建设工程的持续、稳定发展。

【关键词】建设工程；政府监管；问题对策

Research on Problems and Countermeasures of Government Supervision of Construction Project Quality

Yuzhu Zhao

Urban and Rural Construction Bureau, Nanchang Economic and Technological Development Zone
Nanchang City, Jiangxi Province Nanchang, Jiangxi

【Abstract】 Government departments play an important role in the quality supervision of construction projects. On the basis of expounding the content of government supervision of construction project quality, this paper analyzes the problems of government supervision at this stage, and points out the government supervision measures for construction project quality. It is expected that the supervision functions of government departments can be effectively exerted, the quality of project construction can be improved, and the sustainable and stable development of construction projects can be promoted.

【Keywords】 Construction project; Government supervision; Problem countermeasures

质量监管是建设工程管理的重要内容，其直接关系到工程项目的整体建设效益，对于建筑的应用安全具有较大影响。政府部门是建设工程外部监管的主体之一，早在 2018 年，我国住房和城乡建设部就要求对工程质量进行“双随机一次开”检查。但结合实际可知，政府部门在建设工程质量监管中存在一定问题，有必要进行政府监管方式的创新。

1 建设工程质量政府监管内容

建筑行业行政主管部门具有监督、控制建设工程的质量的职能，其需要运用法律法规、行政管理等手段进行监督管理，提升政务服务品质，完善基础设施建设，继而提高建设工程质量。

政府部门对建设工程质量行为监督主要有：监督参建各方单位及项目主要人员到岗履约、持证上岗。建设单位要按要求进行图纸审查，设计单位做好设计交底。施工单位按要编制施工组织设计并报建设单位审批，根据施工进度编制专项施工方案，

按要求进行技术交底并进行监督检查执行到位，按要求进行材料检验和抽样送检，按要求做相关检测检查，项目经理做好带班检查等工作。监理单位按要求做好旁站、巡视和平行检验，做好隐蔽工程旁站监督，做好施工日志等工作。检测单位按要求进行检验，并做好不合格工程登记和上报。

实体工程质量监督的主要内容有：根据施工工序、检验批、分部分项工程、单位工程进行实体检验。不仅包含钢筋的检验、混凝土的检查，还包括梁、板、柱等主要构件的抽查抽测。

法律法规和强制性标准的检查：主要是在施工过程中，监督参建各方需严格按照法律法规和强制性标准以及相关规范施工，不得降低施工质量，不得出现偷工减料和违反相关规定的行为^[1]。

2 建设工程质量政府监管问题

2.1 质量监督计划和方案执行不到位

质量监督机构在监督工作开始前需要做好监督

方案计划的编制,建立质量监管的目标,包括工程建设的全过程,监督计划中跟踪的总体目标和所有建设活动,并使用动态可分解的监督计划,系统地解决工程建设过程中发现的问题,从而使项目能够有效控制,以顺畅有序的施工方式,实现预期目标,同时进一步降低项目管理成本,并提高工程质量^[2]。每个人的业务水平有高有低,有些质量监督机构的监督人员较少,精力分散,检验检测机械和设备不足,监督方法陈旧,工作人员的技术专长有限,法律法规和技术标准方面的专业人才短缺,因此无法编制好合适的工程的监督计划,导致监督计划的编制质量较差。

2.2 质量监督机构规章制度不健全

根据十四五规划,分别对全面推进依法治国,在不同阶段应发展目标做了相应规定,这与整个经济社会发展是符合的。但是在建设工程领域,在“放管服”新形势下建立的监督机构,还处于摸索阶段,这使得项目监管中存在制度建设滞后,制度不完善,对制度建设不够重视的问题。

同时许多政府机构中,执行力不足是一个普遍的问题。具体表现为在监督检查过程中,监督人员的个人行为随意,超出程序和规范,自由裁量权较大,无法满足相关要求等问题。另外在全员招商的情况下,有些政府踩着法律的红线,扰乱了质量监督工作的进行。

2.3 质量监督信息化智能化水平不高

建设工程质量监督机构开展质量监管工作的关键方法是抽检。但是,随着工程建设质量法规的不断完善,传统的抽样检查质量管理机制问题日益突出,智能化、信息化监督水平不高。具体表现有以下几个方面:

一是传统的检查方法覆盖范围不够,不能完全覆盖质量监督全部内容;

二是通过抽检质量推断分项工程的施工质量。一旦监督人员的责任意识较弱,就很容易陷入以偏概全的困境。

三是有些监督工作仍在纸上工作,或者在封闭的系统软件中运行,工作效率较低。随着当代信息技术、物联网技术、互联网大数据、云计算的快速发展,计算技术、人工智能技术和其他创新技术在质量监督行业中的广泛使用,为建设工程质量监管方法的转换和推动建筑业高质量发展奠定了坚实的

基础。

2.4 监管工作标准化规范化水平不高

建设工程质量政府监管存在标准化、规范化程度不够的问题。一方面,随着建设工程规模的逐渐增大,项目越来越多,质量监管活动随之增加,质量监督机构为了做好监督工作,进行大量招聘监督人员,难免会出现素质较差、监督业务水平较差的人员混入监督管理队伍。导致有些监督人员在进行监督活动时随意性较强、降低了监督检查的标准性、规范性。

另一方面,原材料的特性对所有工程建设的质量均具有严重影响,必须对建筑材料进行抽样,检查和测试。在整个操作过程中,有很多因素是无法操纵的。其中包括,设计人员的级别不尽相同;监督人员无法随时随地对项目人员进行监督见证和记录。此外,检测公司的材料检测不及时,存在漏检等问题。有些将不合格的建筑材料与符合标准的建筑材料混淆,并将其应用于工程项目,埋下了质量安全隐患。

3 建设工程质量政府监管问题应对措施

3.1 加强监督计划和方案的执行落实

符合实际的、可行的监督计划是项目建设质量监督机构开展工作的前提,需要加强监督计划的编制和落实,将监督计划落实落细^[3]。监督计划规定的每个项目或部分项工程要求符合我国现行的技术操作规程、工程标技术标准、施工验收规范、材料质量检验等要求。另外在完成工程质量监督方案编制、审批和交底后,在建设工程的施工过程中,质量监督机构应当严格按照确立的监督计划和方案开展监督工作。因为有了明确的质量监督计划,可以在工程建设监督中起到良好的约束作用,才能使工程建设相关单位严格履行主体责任,并对实体工程质量起到良好的监督和抽查抽测,从而使建设工程达到合格的质量目标。

3.2 完善监督机构相关制度

组织制度建设是政府部门进行公共管理的基本任务之一,政府部门需要对现有规章制度进行完善和升级,及时完善绩效考核及其他相关规定,法规和制度,进一步提高建设工程质量的监督管理水平。

一方面,为了能更有效地配置了监督部门的资源,需进一步提高五方责任主体和检测单位以及相关单位人的质量素质和信誉,并督促项目五方责任

主体责任单位落实,做到诚实守信,依法依规实施。

另一方面,在质量监管制度层面,需要加强全过程质量监督管控,主要包含决策计划、工程实施、检查纠偏和解决提升环节,在实际管理中,政府质量管理机构应当综合考虑和完善政府部门的综合质量管理计划,提高建设工程的建设质量,切实保证多方面、全工序、全流程的监督管理。此外,房屋竣工验收是质量监督机构现场实物抽样检查的最终程序。房建工程竣工验收时,建议加强园林景观、路面、环保、供热、供暖、供电、强电、弱电等相关企业的联合验收。并且在实际验收中,应重视联合验收方式应用,进一步提高项目验收通过的效率,保证监督效率和工程质量。

3.3 推进监管模式智能化信息化

通过实施智能化、信息化质量监督,可以对关键人员实名制和项目建设质量进行实时监督管理。质量监督机构以智能化、信息化监管系统为支撑点,可以进一步强化质量监督手段,提高工作效率。通过统一的智慧工地管理系统软件的创建,质量监督机构可以及时获取现场数据以及施工过程中签证、设计变更等内容,从而制定更好的监督方式和方法,加强现场施工质量的管控。质量监督机构可以通过智能化、信息化监督,可以进一步提高监督的可塑性。另外在监管模式智能化信息化发展中,应注意加强监督档案管理信息化及建设。

其一,政府部门应制定相应的档案资料规章制度,从源头上解决档案不全,档案收集难的问题。其二,监督机构需适时组织档案管理的培训,以提高档案管理员的素养,增强其专业能力。其三,政府监管部门应建立更高效的智能管理系统,即将智能化与档案管理相集成,进行电子存储,从而满足现代化的文件存储的需求。其四,监管部门要加强档案存储纪检工作。质量监督档案涉及一些关键工程项目的重要信息,在档案创建,归档和阅读管理方法的全过程中,不仅要增强档案管理员的责任感,而且要增强管理员的保密意识,严格防止工程档案的泄露。

3.4 加强监督工作规范化和标准化建设

质量监督机构需要进一步完善和加强监督工作计划的规范化和标准化建设。进一步整合权力清单和责任清单,加强规章制度的执行力度,及时公布相关监督检查依据等相关内容,促进阳光执法检查,

倡导严格、公平、文明的行为监督标准。同时,可发动广大群众,进一步加强全社会的监督,在整个施工过程中,责任主体也可以进行相互监督是否违反规章制度,一经发现,将及时处理举报和举报违反行为的个人行为。并加强宣传指导,集思广益,督导检查工作。

另外质量监督机构需要多方面、全方位、分阶段参与,监督建设工程的各个参与单位行为、个人行为以及实体工程质量。质量行为监督包括,五方责任主体以及检测单位和参建的个人行为活动的监督。实体质量监督包括从项目启动、地质勘测、设计方案、施工过程、竣工验收等全流程覆盖。现阶段,监督机构将质量监督的关键放在了施工的全过程中,对设计单位、检测单位、维修保养单位和个人行为的监督不足,导致不时出现设计院、检测单位和施工单位串通一气降低工程质量,以及在原材料进场检验监督中存在漏洞。同时,检测单位被高额利润所吸引,冒着被吊销公司营业执照的风险,铤而走险,在未进行现场原材料抽样和进行混凝土检验的情况下,出具虚假检验报告。

同时,在后期使用过程中维修保养单位或物业公司未及时发现整改过程中发现的质量问题,对使用者的恶劣行为未进行制止,导致近些年房屋质量和市政基础设施的投诉逐年升高,有些已经严重影响当地社会安全稳定^[4]。

结语

政府对建设工程实施全面质量监督,有利于保证项目的质量安全。新时期,政府部门只有充分认识到自身在建设工程质量监督中的职能和作用,分析政府精度问题,创新监管方法,这样才能强化有关企业的监督责任,提高监督管理水平,进而优化营商环境,保证工程建设质量,进一步满足人民群众美好生活的向往。

参考文献

- [1] 麻大雷.试论政府对建筑工程质量的监督管理[J].居业,2022(2):162-164.
- [2] 胡婷婷,王亮,邓久帅.基于高质量发展的绿色矿山建设路径研究[J].现代矿业,2022,38(2):246-248,254.
- [3] 费凯,王小环,朱晓婧,等.基于演化博弈的水利工程建设市场主体政府监管模式研究[J].水利经济,2019,37(4):56-

63.

- [4] 杨高升,陆佳慧,董洪麟.大型政府投资工程建设外部监管举报机制研究——基于动态演化博弈模型及仿真分析[J].工程管理学报,2020,34(6):77-82.

收稿日期: 2022年3月9日

出刊日期: 2022年5月12日

引用本文: 赵玉柱, 建设工程质量政府监管问题及对策研究[J]. 工程学研究, 2022, 1(1): 61-64

DOI: 10.12208/j.jer.20220014

检索信息: 中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS