

## 远洋渔船船员管理法律问题研究

Xizhi Yue

大连海洋大学 辽宁大连

**【摘要】**截至 2019 年底，我国拥有远洋渔船 2512 艘，远洋渔业发展呈现蓬勃之势。然而，“鲁荣渔 2682”等案件的发生，以及近年来越来越多的海上犯罪案件和海事事故，表明远洋渔船从高速发展到高质量发展的过程并不顺利，船员素质低、立法不完善、渔船管理不善等诸多因素仍然是我国渔业发展的阻碍。因此，如何汲取前车之鉴，加强远洋渔船船员管理，推动远洋渔业高质量发展，仍然是需要我们深刻反思的问题。

**【关键词】** 远洋；渔船；船员管理

**【收稿日期】** 2024 年 9 月 25 日

**【出刊日期】** 2024 年 11 月 21 日

**【DOI】** 10.12208/j.met.20240003

### Research on the Legal Problems of Crew Management of Ocean Going Fishing Vessels

Xizhi Yue

Dalian Ocean University, Dalian, Liaoning

**【Abstract】** By the end of 2019, China had 2512 ocean going fishing vessels, and the development of ocean going fishery is showing a vigorous trend. However, the occurrence of "Lu Rongyu 2682" and other cases, as well as more and more maritime crime cases and maritime accidents in recent years, show that the process of ocean going fishing vessels from high-speed development to high-quality development is not smooth—low quality of crew, legislative deficiencies, poor management of fishing vessels and many other factors are still obstacles to the development of China's fisheries. Therefore, how to draw lessons from the past pain, strengthen the management of the crew of ocean-going fishing vessels and promote the high-quality development of ocean-going fisheries is still a problem that needs our profound reflection.

**【Keywords】** Ocean Going; Fishing Boat; Crew Management

远洋渔船一般是指在公海或他国海域，远离本国渔港进行捕捞作业的船舶。在海洋经济日益重要的今天，远洋渔船的发展直接影响着海洋经济的发展。远洋渔船具有自动化程度高、机械化程度强、设施齐全、续航里程长等特点，在我国远洋渔业中发挥着重要作用。远洋船员是远洋渔船中不可缺少的一部分，主要从事远洋捕捞作业。

改革开放以来，人民生活水平明显提高，对海产品的需求量日益增大。据 WTO 统计，2016 年至 2019 年，我国进口海产品需求量由 760 万吨突破至 1000 万吨。良好的市场前景和巨大的市场需求，极大地刺激了远洋渔业的发展。统计显示，截至 2019 年，中国远洋渔船数量稳定在 2512 艘，远洋渔船功率达到 215.61 万千瓦；同时，我国远洋渔业产量达

到 208.62 万吨，同比增长 4.97%，远洋渔业总产值达到 236 亿元（2019 中国渔业统计年鉴）。随着远洋渔业的蓬勃发展，海上犯罪和事故数量大幅增加。2013 年，“鲁荣渔 2682”案宣判，涉案 11 名船员中，6 人被判处死刑，5 人被判处 4 至 15 年有期徒刑。2003 年 12 月 22 日，“鲁荣渔 1653”号渔船在江苏某渔船上劫持一艘渔船，造成 1 名船员死亡，1 人受伤，共抢劫价值 2 万元的货物。2006 年 11 月 15 日，“绥东方 206”轮与一艘货船相撞后沉没，经查明沉没的船只未经正规手续出海（Xu Wei'an, 2012）。2011 年 4 月 19 日，“海洋 208”轮与一艘“三无”渔船相撞，该渔船当场沉没，造成 4 人死亡。

1 远洋渔业船舶船员管理问题表现及原因分析  
随着市场需求的增大和全球化的加剧，加强远

注：本文于 2023 年发表在 Journal of Humanities, Arts and Social Science 期刊 7 卷 2 期，为其授权翻译版本。

洋渔船船员管理,推动远洋渔业由高速发展走向高质量发展已刻不容缓。我们应该清醒地认识到,“鲁荣渔 2682”案暴露出的一系列问题,其实是我国远洋渔业发展过程中渔船船员管理的缩影。海上事故和犯罪每天都在发生,为了防止类似的悲剧再次发生,我们应该以身作则。通过对这些案件暴露出的问题进行分析,找出当前远洋渔船船员管理中存在的缺陷和不足,提出促进和改善远洋渔业发展的措施和建议。

### 1.1 远洋渔船船员素质

船员素质低是造成远洋渔船事故频发的重要因素之一。统计显示,我国远洋渔船船员 91%以上为本科及以下学历。造成船员素质低的原因主要有以下几点:

第一,由于远洋渔船作业环境恶劣,航行时间长,距离内陆较远,且在待遇上不比陆上工作有优势,大多数高级技师、高学历人员不愿从事这项工作。据对“鲁荣渔 2682”案相关人员的采访,船员来自全国各地,职业各异,有烧烤店经营者,有中型客车司机,也有无业人员。

第二,船员上船需要持证上岗,海员要经过几个月的培训,考试合格后才能出海。既然招不到船员,渔业公司就会通过各种方式降低船员上船的门槛。据“鲁荣渔 2682”案当事人回忆,“公司让我们先去办理海员证,让我先想想,反正公司出一部分钱,一共上了三天的课,考试甚至是录音,基本就通过了。”可见,大部分船员上船时,并没有具备应有的安全、保安、操作等基本素质,也为以后的航行留下了很大的安全隐患。

最后,渔政公司为追求利益最大化,没有安排日常的技能培训和船员素质考核,导致船员素质持续处于低下状态。

### 1.2 论远洋渔业船舶的立法缺陷

法律是社会经济发展的重要保障,远洋渔船和船员作为海洋经济发展的重要组成部分,也需要制定相应的法律法规来保护他们的权益。目前,我国尚无专门针对船员保护的立法,只有《中华人民共和国船员条例》和交通部及其下属部门制定的一些行政法规,如《国内海洋渔业船舶法定检验技术规则》(Zhou Xiuling, 2007),这些法律法规在调整渔业船舶与船员关系时,存在以下问题:

(1)重管理轻安全。《中华人民共和国船员条例》等行政法规中,规范船员管理关系、准入制度、考核制度等规定占多数,有关船员权益保障的规定较少。

(2)缺乏实施细则。《船员条例》中关于船员疾病预防、投诉、带薪休假、体检、报酬、法律救济等问题,没有具体规定执行。同时,《船员条例》等法规也没有专门针对远洋渔船船员,这给法律实施带来困难,也使得船员权益无法得到充分保障。

(3)缺乏对船员权利保护的相关规定。当船员权益受到损害时,及时合理的权益保护与权益救济是保障远洋渔船平稳有序运营的重要内容。如果法律缺乏关于权益保护的规定,将导致船员权益难以得到保障,进而导致船员在权益受到损害时不依法行事而寻求私力救济。

### 1.3 远洋渔船船员心理健康问题

心理健康问题是远洋渔船作业中最容易被忽视的问题之一,但却最容易影响作业安全。远洋船员工作性质比较特殊,由于长时间漂流、空间狭小等因素,极易对船员心理产生影响。据相关数据显示,中国远洋渔船船员心理状况不容乐观,心理健康率仅为 45.6%,超过半数船员心理测评结果为“一般”和“较差”(Gao Yude, Zhang Xiao, 2006)。结果表明,超过半数的远洋海员存在心理健康问题,主要表现在以下几个方面:

由于长期在海上漂泊,有时甚至出海两年不能上岸,与陆地和家人沟通困难,船员们大多情绪焦虑,从而出现躁狂抑郁症等心理状况。

远洋作业风险较大,船员需要随时面对风浪、暴雨等恶劣天气,还要小心谨慎,维持船舶正常运转。中国渔业船舶互保协会理事长曾指出,远洋渔船船员职业风险很高,是建筑业的 35 倍、煤炭业的 124%。长期面对危险的紧张状态,会使船员过度敏感、焦虑、烦躁,进而引发事故。

人际关系的有限性和固化性,使得船员们无法像在陆地上一样进行正常的社交活动,日常作业中的紧张情绪难以通过社会渠道宣泄。

同时,在一些渔船上,旧的等级管理制度仍在发挥作用,使高级船员对低级船员的管控愈发有力和随意,而低级船员对高级船员的不满情绪则日益剧增,极易引发矛盾冲突。

#### 1.4 关于渔业公司的经营管理

海上的问题归根结底还是陆地的的问题，在关注远洋渔船问题的同时，更应该关注渔船背后的渔业公司。近年来，远洋渔船事故频发，大部分都可以归咎于渔业公司。渔业公司的监管、管理和运营问题，直接或间接导致了远洋渔船事故的发生。主要问题有以下几点：

为节省招工成本，大量招募无证、专业技能不高的农民工，以“蒙混过关”的方式进行培训，即派船出海。导致船员普遍素质低下，专业技能不足，不能正确处理突发事件，导致事故频发。

管理松散。渔业公司对捕捞船舶缺乏科学合理的管理，使得出海船舶遇到突发事件时缺乏有效的应急机制，安全生产得不到保障。同时，“挂靠船舶”等问题较为严重。

渔船监管力度不够。渔业企业为了追求利益最大化，往往对渔船的安全检查、机械检查、船员健康检查等问题不太重视，一些渔业企业甚至滥用法律规定，使用报废或注销的渔船进行海上作业，直接导致海上船舶事故频发，给海上安全留下极大隐患。

## 2 远洋渔船船员问题的解决方案

从以上可以看出，近年来，我国远洋渔船船员管理工作还存在不少问题，特别是在远洋船员的选拔、培训等方面，这需要我们统筹推进海洋利用、海洋开发和海洋管控，使之成为社会主义现代化建设的重要组成部分。远洋渔船船员的管理和发展，直接影响着我国海洋资源的开发利用、海洋渔业的长远可持续发展和国家海洋权益。因此，解决好远洋渔船船员管理中的一系列问题，确保新时期远洋渔业持续健康发展至关重要（Yin Shaozhou, 2019）。

### 2.1 认真做好远洋船员准入审查工作

严格按照国家有关规定落实船员海员考核制度，确保考试公平公正，考核不合格的，严禁出海。制定相应措施，对渔业公司招工行为进行监管，对在招工过程中弄虚作假的，要严肃查处。督促渔业公司开展日常培训，或由海事局、渔业行政主管部门配合培训机构开展定期培训，确保船员技能达到出海要求。

### 2.2 加强远洋渔船、渔业、船员等立法

远洋渔业安全、渔船管理、船员保护等措施，由法律规定（Zhou Xiuling, 2007）。立法应以保障船员

权益为重点，体现人文关怀，将遣返、退休、最低工资、伤残补偿等问题纳入法律调整范围，消除船员海上工作的后顾之忧。同时，加强对船员法律知识的普及，使船员知法、懂法、守法、依法办事，依法维护自身权利。

### 2.3 关注远洋船员的心理健康

渔业公司在招募船员时，应将心理素质纳入考察项目，船员入岗后，要密切关注船员心理变化情况，及时做好疏导工作，同时成立相应的心理辅导小组，对有需要的船员进行心理帮助。

### 2.4 完善远洋渔船管理制度

加强远洋渔业监管，查处“三无”渔船。国家制定统一的船员考核机制，确保船员接受正规、完整的培训和考核。对无船名、无船号、无船证、无船籍港的“三无”渔船等严重危害渔业安全的，要严格按照交通部《关于清理取缔“三无”渔船的通知》进行查处。对使用报废、注销渔船出海的公司或个人，要依法进行处罚。同时，立法要与《联合国海洋法公约》等国际公约接轨，弥补我国对远洋渔船监管的不足（Yang Xiuying, Li Donglou, 2014）。

## 3 最后总结

“十三五”规划指出，远洋渔业发展要注重加强渔业科技人才培养，广泛开展相关人员培训、继续教育等，提高从业人员素质；加强渔业行政管理，严格实行持证上岗制度；加强远洋渔船监督管理，保障水产品和生产经营安全；明确指出远洋渔业违法犯罪的边界，加强从业人员法制素质培训，让从业人员有法可依、必须遵守，为远洋渔业营造良好的法制环境。

当前，我国远洋渔船数量快速增长，对资源载运能力、船员管理能力、保障能力等造成了一定的压力，远洋渔船发展任重道远。消化、调整、稳定远洋渔船船员现存问题，切实解决好渔船管理、船员招募培训、海上安全等问题，事关人民群众海鲜安全、国家海洋利益、海洋强国战略平稳有序推进。同时，实现由高速增长向高质量发展转变，推动远洋渔业平稳有序发展，也是加快远洋渔业转型发展的内在需要。

## 参考文献

- [1] Gao Yude, Zhang Xiao, et al. Research on the general

- mental health of Chinese ocean going sailors [J]. China Navigation, 2006, (3): 67-72.
- [2] Liu Liming. The Ministry of Agriculture further strengthens the management of renewal and transformation of ocean going fishing vessels [J]. China Fisheries, 2013 (10): 22.
- [3] Wang Tong. Thoughts on Improving the Management and Control Mechanism of Fishing Vessels from the Perspective of Industry Chain [J]. China Fisheries, 2019 (05): 30-33.
- [4] Xu Wei'an, Ye Shao. China's maritime crime system needs to be improved [J]. Hebei Law Journal, 2012, 30 (04): 129-133.
- [5] Yang Xiuying, Li Donglou. Effectively solve the problems of operation and management of large fishing vessels in China [J]. China Water Transport (the second half of the month), 2014 (04): 26-27.
- [6] Yin Shaozhou, Ji Yingfeng, Yu Miao, Chen Cheng, Zhang Jiexiong. The second part of a series of analysis on the construction of high-quality seafarers in China -- the current situation of the quality of maritime education and training in China from the perspective of competency examination [J]. China Maritime Safety, 2019 (11): 46-48
- [7] Zhou Xiuling. There is a long way to go in implementing the crew regulations [J]. China Maritime, 2007 (07): 20-22.

版权声明：©2024 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



**OPEN ACCESS**