

建设横琴前海先进制造业联动发展区的可行性研究

高文惠

广州华立学院 广东江门

【摘要】习近平总书记强调，建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。开发建设前海深港现代服务业合作区是支持香港经济社会发展、提升粤港澳合作水平、构建对外开放新格局的重要举措。本文先综述国内对横琴前海两个合作区以及生产性服务业与制造业联动发展的研究情况，再通过对横琴、前海两个合作区的现状分析，梳理两个合作区存在的产业基础薄弱、土地空间有限以及大湾区内部发展不均等问题。面对两个合作区存在的三大问题，亟需在珠三角合适区域谋划先进制造业联动发展区，进而支撑两个合作区和粤港澳大湾区的高质量发展。因此，本文基于珠海、中山和江门等珠江口西岸城市的区位和产业等优势，从推动生产性服务业与制造业联动发展的角度，分析在珠江口西岸建设横琴前海先进制造业联动发展区的可行性。

【关键词】粤港澳大湾区；横琴前海合作区；生产性服务业；联动发展

Feasibility Study on Constructing Hengqin Qianhai Advanced Manufacturing Linkage Development Zone

Wenhui Gao

Guangzhou Huali College, Jiangmen, Guangdong

【Abstract】 General Secretary Xi Jinping emphasized that the original intention of the construction of the Hengqin New District was to create conditions for the diversified development of Macao's industries. The development and construction of the Qianhai Shenzhen-Hong Kong Modern Service Industry Cooperation Zone is an important measure to support Hong Kong's economic and social development, enhance the level of cooperation between Guangdong, Hong Kong and Macao, and build a new pattern of opening up. This article first reviews the domestic research on the two cooperation zones in Hengqin and Qianhai and the linkage development of the producer service industry and the manufacturing industry, and then analyzes the current situation of the two cooperation zones in Hengqin and Qianhai to sort out the existing Weak industrial foundation, limited land space, and uneven development within the Greater Bay Area. Faced with the three major problems in the two cooperation zones, it is urgent to plan an advanced manufacturing linkage development zone in a suitable region in the Pearl River Delta to support the high-quality development of the two cooperation zones and the Greater Bay Area. Therefore, based on the location and industry advantages of Zhuhai, Zhongshan, Jiangmen cities on the west bank of the Pearl River Estuary, this article analyzes the feasibility of Constructing Hengqin Qianhai Advanced Manufacturing Linkage Development Zone on the west bank of the Pearl River Estuary from the perspective of promoting the development of producer services and manufacturing industries.

【Keywords】 Greater Bay Area; Hengqin Qianhai Cooperation Zone; Producer Services; Linkage Development

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。2012年9月，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设

总体方案》（以下简称《横琴方案》）和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》（以下简称《前海方案》）。《横琴方案》是支持澳门

经济适度多元发展、丰富“一国两制”实践的重大举措，将为澳门长远发展注入新的动力。《前海方案》的印发有利于推动更高水平的港深合作，发挥两地在粤港澳大湾区内的“双引擎”功能。可见，未来相当长一段时间，高标准推动横琴、前海两个合作区的建设具有重大的战略和现实意义，尤其是谋划两个合作区的生产性服务业与粤港澳大湾区内地城市的制造业联动发展。

1 政策和文献综述

1.1 横琴前海两个合作区的政策要求

《横琴方案》提出将横琴粤澳深度合作区打造成为促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地，重点发展电子元器件、新材料、生物医药、中医药、文旅、会展、现代金融等产业，并给予一定的企业所得税和个人所得税优惠政策^[1]。《前海方案》明确前海合作区总面积由 14.92 平方公里扩展到 120.56 平方公里，努力打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台、高水平对外开放的门户枢纽，重点推进现代服务业的创新发展和科技发展体制机制的改革，推动现代服务业与制造业融合发展，促进“互联网+”、人工智能等服务业新技术新业态新模式^[2]。可见，现代服务业，尤其是生产性服务业是两个合作区重点发展产业，其与制造业的联动发展需求较为迫切。

1.2 生产性服务业与制造业联动发展的文献研究

生产性服务业概念最早由美国经济学家 Greenfield 基于产品属性的角度提出^[3]。布朗宁和辛格曼对其外延作了进一步阐释，认为生产性服务业能够针对用户个体的差异性提供专门的服务^[4]。格鲁伯和沃克利用奥地利学派的生产迂回学说来阐述生产性服务业与制造业之间的关系。生产性服务业具备三种特性：第一，生产性服务业不是面向消费者的最终消费，而是企业生产成本的一部分；第二，它是集资本密集型、技术密集型、知识密集型三者特征为一体的服务业；第三，生产性服务业与其他行业存在前向联系^[5]。他们基于 Fisher 提出的人力资本和知识资本的概念，重新诠释生产性服务业在迂回生产中所扮演的角色。在他们看来，生产性服务业

实质上是充当人力资本和知识资本的传送器，大大提高最终产出的增加值对于生产过程的导入^[6]。陈宪和黄建锋认为，随着企业需求的日益多样化以及竞争强度的增大，以往作为企业内部的研发、咨询、营销等从属于服务部门的职能逐步分离出来，由独立的市场主体来运行。于是，生产性服务业逐步由“内部性”转变为“外部性”，这是专业化分工逐步细化、市场化水平不断提高的必然结果^[7]。容和平和王跃婷提出，生产性服务业的价值不仅体现在其自身作为利润源泉的价值，更体现在其作为各个专业化生产环节的纽带而产生的黏合剂功能所带来的价值，生产性服务业的无形产出体现为“产业结构的软化”，它能够把大量知识资本引入服务的生产过程当中，是现代服务业发展中竞争力的基本源泉，其发展对于产业结构的优化具有重要意义^[8]。刘书瀚、张瑞、刘立霞基于投入产出模型，对我国生产性服务业与制造业之间的互动关系进行实证分析，发现两者之间存在明显的互动关系，但互动程度不高^[9]。

潘志、李飞指出，美国通过市场自发调节，让生产性服务业在各级政府职能机构的监管引导下，走上法制化轨道，从而规范化、公开化、透明化地发展，更好地服务制造业转型升级。在发展过程中，根据产业间与产业内发展规律，适应不同时期生产性服务业与制造业联动发展要求，分阶段地出现产业聚散和分化，从而更好地服务于产业结构转型升级^[10]。但是，近年来美国制造业为了提高竞争力和降低生产成本，将大部分的制造业生产环节向亚洲国家外包，从而影响其国内生产性服务业与制造业的产业和人口结构。

2 横琴和前海两个合作区发展存在的问题

2.1 横琴产业基础薄弱

一是横琴实体经济规模较小，难以支撑澳门经济适度多元化发展。2021 年 1-10 月，横琴规模以上工业增加值仅为 2.86 亿元，同比下降 4.9%，工业投资占横琴投资比重仅为 1.6%^[11]。二是金融业较为薄弱，对实体经济支持力度有待提高。截至 2021 年 10 月，横琴金融机构合计 5180 家，注册资本人民币 10389.56 亿元（前海自贸片区 2020 年末累计注册金融类企业已达 51188 家，注册资本 44112.79 亿元）。

2.2 前海土地空间有限

一是建设用地量少价高，发展空间不足问题逐渐凸显。前海合作区 2021 年供应经营性用地仅 16.6 公顷^[12]，地价位居全国前列，用地成本高企。二是深圳市国土开发强度已高于 50%，用地供给较为紧张，难以满足前海的用地需求。

2.3 大湾区内部发展不均

一是制度创新的复制推广不足。广东自由贸易试验区自挂牌以来，制度创新成果全省复制推广比例不足 60%，在全国复制推广仅 7.02%。以自贸区为中心的发展会造成附近城市的空心化，比如东莞、惠州、中山等等，甚至会使周边城市因与自贸区没有比较优势而没落^[13]。二是大湾区东西两翼经济发展差距明显。珠海、江门、中山、肇庆四个西翼城市 2020 年合计 GDP 占大湾区整体 GDP 比例仅 10.5%，东岸 GDP 是西岸的近 5 倍，且差距不断扩大^[14]。三是两大合作区对西翼的产业辐射和科技溢出效应较弱。两大合作区的产业有“脱实向虚”的趋势，前海合作区第二产业比重已下降至 40%，横琴合作区第三产业比过大。

3 建设横琴前海合作区先进制造业联动发展区的可行性

面对横琴合作区产业基础薄弱、前海合作区土地空间有限、大湾区内部发展不均衡三大问题，我省亟需在珠三角合适区域谋划先进制造业联动发展区，进而支撑两个合作区的生产性服务业与大湾区内地城市的制造业联动发展。珠海、中山和江门等珠江口西岸城市区位优势明显，土地开发强度低，有多个连片超过万亩园区，具备完善产业链基础，是谋划建设横琴前海先进制造业联动发展区的最佳区域。2020 年土地开发强度江门仅为 12.43%、中山 39%。全省“双十”战略性产业布局江门是 4 个全覆盖城市之一，珠海和中山也分别有 19 个产业布局^[15]。

3.1 利用黄茅海跨海通道强化合作，促进两翼协同走深走实。一是，加快黄茅海跨海通道的建设，以优化产业布局为抓手，依托港珠澳大桥——鹤港高速——黄茅海通道全线贯通，重塑大湾区东西两翼空间格局，以前海合作区为始点向西经由横琴合作区延伸至珠海、江门，打造粤港澳大湾区沿海产业长廊。二是，加快伶仃洋通道、深中通道、广佛

江珠城际铁路等重大基础设施的建设，更好地发挥横琴、前海两个合作区优质资源集聚的作用，强化两个合作区对大湾区规则衔接和机制对接的引领和“支点”作用，提升“东联西拓”杠杆效应，破解“东强西弱”的不平衡现象，推动珠江口东、西两岸的高质量融合发展。

3.2 探索“前海（横琴）+珠西”新模式，拓宽现代服务业与制造业融合空间。一是，探索“反向飞地”发展模式，以“政府引导+市场化运营”合作形式在前海合作区设立珠西现代产业服务基地（前海）、在横琴合作区设立珠西现代产业服务基地（横琴）。通过基地建设，有效发挥两个合作区专业人才集聚和珠江西岸产业基础扎实的优势，进一步推动珠西传统制造业转型升级，强化合作区生产性服务业与珠西制造业的有效融合，更好地形成区域性“研发+基地”新模式，推动产业链的优化和提升。二是，推动港澳和珠海、中山、江门等城市的创新链对接。强化珠西城市与香港产业协会、香港关键性部件制造业协会、香港科技协进会和澳门科学技术发展基金等科研机构开展战略科创协同，发挥港澳科研机构熟悉欧美、国际规则的优势，推动大湾区内地城市在科创、技术研发等领域运用、学习和借鉴国际规则，为我国参与国际规则的制定做出积极探索。三是，提升平台载体对产业发展承载力。加快建设“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊，加快珠海、江门的省级大型产业集聚区建设，高起点规划建设粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区，争取在先进制造业联动发展区实行 15%个人所得税免征、15%企业所得税优惠、跨境金融、港澳专业技术人才跨境职业等政策创新，提升横琴前海先进制造业联动发展区对港澳优质投资项目和专业技术人才的吸引力和承载力。

3.3 发挥西翼侨胞侨资侨智优势，引导华侨华人和港澳同胞参与大湾区建设。一是，以“侨梦苑”为基础，在江门打造华侨华人创新产业集聚区，谋划经贸、合作交流、创新创业等为一体的综合服务平台，吸引更多侨新生代回国创新创业。二是，保障华侨华人投资要素供给。通过委托中山、江门等市实施城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂建新方案审批，更好地满足企业的投资用地供给。推动江门、中山等市纳入合格境外有限合伙人

(QFLP)、本外币合一银行账户、跨国公司本外币合一资金池等试点,进一步解决侨资企业的跨境融资需求,为横琴前海先进制造业联动发展区的建设提供充足资金保障。

参考文献

- [1] 中共中央,国务院.横琴粤澳深度合作区建设总体方案[R].2021.
- [2] 中共中央,国务院.全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案[R].2021.
- [3] Greenfield H.Man Power and the Growth of Producer Services[M].New York &London:Columbia University Press,1966:1-16.
- [4] Browning,C.Singelman,J.The Emergence of a Service Society:Demographic and Sociological Aspects of the Sectoral Transformation of the Labor Force in the USA[M].Beverly Hilly CA:Sage Publication,1975.
- [5] Herbert G.Grubel,Michael A.Walker.Service Industry Growth: Cause and Effects[M].Vancouver : Fraser Institute,1989.
- [6] 李江帆,毕斗斗.国外生产性服务业研究综述[J].外国经济与管理,2004(11).
- [7] 陈宪,黄建锋.分工、互系演进的实证研究[J].中国软科学,2004(10).
- [8] 容和平,王跃婷.生态位视角下生产性服务业对产业结构优化发展的促进研究[EB/OL].2014(8). <http://www.docin.com>.
- [9] 刘书瀚,张瑞,刘立霞.中国生产性服务业和制造业的产业关联分析[J].南开经济研究,2010(6):2.
- [10] 潘志,李飞.美国生产性服务业与制造业联动发展经验与启示[J].劳动保障世界,2013(9).
- [11] 珠海市政府.2021年1-10月横琴经济运行简况[R].2021.
- [12] 深圳市政府.深圳市前海深港现代服务业合作区2021年度土地供应实施计划[R].2021.
- [13] 石义寿.中国(广东)自由贸易试验区问题思考[J].现代商贸工业,2015(10).
- [14] 广东省政府.2020年广东省国民经济和社会发展统计公报[R].2020.
- [15] 广东省政府.广东省制造业高质量发展“十四五”规划[R].2021.

收稿日期: 2021年11月10日

出刊日期: 2021年12月24日

引用本文: 高文惠,建设横琴前海先进制造业联动发展区的可行性研究[J]. 现代社会科学研究, 2021, 1(1): 55-58.

DOI: 10.12208/j.ssr.20210006

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网(CNKI Scholar)、万方数据(WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2021 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS